

АДВОКАТУРА УКРАИНЫ В КОНТЕКСТЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ ПРАВОВОЙ РЕФОРМЫ. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ, ПУТИ РАЗВИТИЯ И УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Мелихова Юлия Александровна - аспирант Академии адвокатуры Украины
УДК: 34.037

В статье рассматриваются вопросы, связанные с реформированием действующей системы адвокатуры в Украине. Проанализирован перечень типичных нарушений законодательно установленных гарантий профессиональной адвокатской деятельности, а также положения отечественного и международного законодательства, регламентирующие защиту прав адвокатов в процессе предоставления ими юридической помощи своим клиентам. Особое внимание уделено важности и необходимости внесения конкретных законодательных изменений в части сохранения независимости адвокатской профессии, неукоснительного соблюдения прав и гарантий адвоката, повышения качества и усиления профессиональных стандартов его работы.

Ключевые слова: гарантии адвокатской деятельности, защита прав адвокатов, реформа адвокатуры, пути реформирования адвокатуры в Украине, типичные современные нарушения гарантий профессиональной адвокатской деятельности, изменения законодательства, касаемого гарантий адвокатуры, сохранение и усиление независимости адвокатской профессии

The article deals with issues related to the reform of the current system of advocacy in Ukraine. The main principles and priorities of reforming the institution of the Bar are determined. The current Ukrainian and international legislative acts ratified by Ukraine are listed, which define the concept of «professional rights of lawyers» and «guarantees of advocacy», as well as regulate their protection. The necessity of creating a viable and effective complex system of legal remedies for lawyers' rights is grounded in this work. Such a system should, firstly, consider issues of violation of rights and guarantees of lawyers and punish responsible persons for committed offenses and, secondly, to discourage and demotivate the commission of potential offenses against lawyers in the future. It must also cover the whole country territorially and be accessible to every lawyer.

The list of typical current violations of statutory guarantees for professional advocacy, as well as provisions of domestic and international legislation regulating the protection of lawyers' rights in the process of providing them with legal assistance to their clients is analyzed. Also in this article the author gives reasons why the statement that every violation of professional rights and guarantees of a lawyer is at the same time a violation of the human rights of his client, — is true.

Particular attention is paid to the importance and necessity of making specific changes to some existing laws of Ukraine regarding the preservation of the independence of the advocate's profession, strict observance of the rights and guarantees of the lawyer, improving the quality and strengthening the professional standards of its work. The importance of developing the activities of the National Bar Association of Ukraine as an all-Ukrainian professional organization that unites all advocates with the aim of ensuring the implementation of the tasks of the advocacy self-government is stressed by author.

Key words: guarantees of advocate's working, protection of the advocate's rights, reform of advocacy, ways of reforming the legal profession in Ukraine, typical modern violations of the guarantees of professional advocate's working, changes in legislation relating to guarantees of the legal profession, preservation and strengthening of the independence of the advocate's profession

In articol se discută problemele legate de reforma sistemului existent de profesii juridice în Ucraina. Au fost analizate o serie de încălcări tipice ale garanțiilor legale de activitate profesională de advocacy, precum și prevederile legislației naționale și internaționale care reglementează protecția drepturilor avocaților în proces de asistență juridică către clienții lor. O atenție deosebită este acordată importanței și necesității unor modificări legislative specifice în ceea ce privește păstrarea independenței profesiei juridice, respectarea strictă a drepturilor și garanțiilor unui avocat, îmbunătățirea calității și standardelor profesionale ale muncii sale. Cuvinte cheie: garanții de advocacy, protecția drepturilor avocaților, reforma profesiei juridice, căi de reformă în avocatura din Ucraina, încălcarea tipică modernă a garanțiilor de promovare profesională, modificări legislative referitoare la garanții de profesie juridică, păstrarea și întărirea independenței profesiei de avocat.

Цель: Исследовать положения действующего украинского и международного законодательства, регламентирующих защиту прав адвокатов при осуществлении ими своей профессиональной деятельности; охарактеризовать и определить их насущные потребности; выявить типичные нарушения гарантий адвокатской деятельности в Украине; проанализировать пути и способы их преодоления.

Задача: Обозначить правовое положение адвоката при исполнении им своих профессиональных обязанностей; раскрыть его недостатки и пробелы; аргументировать необходимость реформирования института адвокатуры в Украине и укрепления системы правовой защиты адвокатов; предложить конкретные шаги по созданию эффективных механизмов и надлежащих средств правовой защиты адвокатов, а также обеспечения их применения.

Вступление. Адвокатура независимой Украины начала свой путь, используя в качестве основы все существующие институты советской адвокатуры. Выбрав путь евроинтеграции, украинское общество и правовые институты новой, независимой Украины меняют свою сущность, роль и направления, опираясь на действующий Основной Закон Государства – Конституцию Украины. Происходит судебно-правовая реформа, которая не может обойти стороной и адвокатуру. Поэтому интерес к этой теме вполне обоснован и неуклонно возрастает. Учёные-правоведы пытаются разобраться в процессах, происходящих в адвокатуре и вокруг неё. Углубление заинтересованности в этой бесконечной и благородной теме необходимо продолжать и поощрять. [8;1]

Вопрос реформирования существующей системы адвокатуры в Украине сегодня является актуальным и неотложным, так же, как и вопросы реформирования судебной системы, системы правоохранительных органов. Выделять вопрос адвокатской деятельности из массы других вопросов правовой реформы невозможно, так же, как невозможно реформировать адвокатуру без демократизации социума. В то же время, невозможно говорить о ценности европейской демократии для Украины без повышения роли и значения адвокатуры в обществе. [9;1]

Вступив в Совет Европы в 1995 году, Украина взяла на себя ряд обязательств, которые касаются, прежде всего, приведения её правовой и политической систем в соответствие с требованиями Совета Европы. Кроме того, 27 июня 2014 года Украина подписала Соглашение об ассоциации с Евросоюзом. Это – цивилизационный выбор украинского народа в пользу европейской демократии, правового государства и активного гражданского общества.

Сегодня институт украинской адвокатуры также стоит перед насущной необходимостью определения новых векторов дальнейшего развития, что обусловлено обострением политической ситуации, рядом внешних угроз и внутренних рисков, ухудшением социально-экономических показателей в стране, трансформацией правовой системы.

Стоит отметить и то, что в связи с отсутствием плана мероприятий по реализации стратегии реформ в этой области, роль адвокатуры как элемента, обеспечивающего состязательность в процессе, неуклонно снижалась. Однако, есть надежда, что адвокаты

сами смогут приобщиться к процессу разработки стратегии реформы адвокатуры и дальнейшей имплементации предусмотренной в ней программы мероприятий. Это должен быть важный и новейший документ, который должен будет пройти широкое публичное обсуждение и стать основой для последующей работы Национальной ассоциации адвокатов Украины, Совета адвокатов Украины, других объединений адвокатов, дать новое дыхание дальнейшему реформированию адвокатуры. [2;1] Институциональное развитие можно назвать одним из главных принципов реформирования адвокатуры, среди которых также следует отметить единство адвокатских объединений в рамках всего государства, организацию взаимоотношений с органами государственной власти на основе партнерства, совершенствование института адвокатуры в рамках уже существующих международных принципов и стандартов как в области оказания юридической помощи, так и в области адвокатской деятельности, позиционирование адвокатуры в качестве независимой самоуправляемой организации, подчинённой интересам не государственного аппарата, а гражданского общества и направленной на обеспечение положений статей 59 и 131-2 Конституции Украины, а именно на оказание профессиональной юридической помощи.

В 2017 году Министерство юстиции начинает реформу адвокатуры. Об этом в конце 2016 года заявил Министр юстиции Украины Павел Петренко, утверждая: «Наша задача на следующий год – это реформа адвокатов». Глава Минюста подчеркнул, что сегодня адвокатура в Украине находится в «спящем режиме». «Мы должны принять ряд законов, регулирующих представительство в судах начиная с 2019 года. Времени осталось не так много», – добавил он. По словам Петренко, указанная реформа будет завершена до 2019 года. [6;1] Поэтому именно сегодня адвокаты так упорно работают над реформированием Закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» и созданием нового закона, который должен реализовать основную задачу адвокатуры – правовую защиту интересов физических и юридических лиц в судах,

на предварительном следствии, в органах государственной власти и управления. И первоочередной задачей является определиться со статусом адвокатуры в правовой системе Украинского государства.

Изложение основного материала. Сильная профессиональная адвокатура – это не только противовес государственному обвинению для создания баланса, реальной состязательности сторон в уголовном процессе, – это существенный рычаг в построении демократического общества, это уверенность граждан в защите от произвола и коррумпированности отдельных должностных лиц, это возможность в рамках закона защитить свои права при достижении справедливости. Сегодня роль адвоката не может быть преувеличена. Адвокат – это юридический советник, защитник, источник правовых знаний, медиатор в споре и очень хотелось бы – образец профессионализма и профессиональной этики, ведь в этой профессии есть особые этические нормы, специальные правила, которым адвокат должен отвечать и за нарушение которых он несет ответственность. Поэтому сейчас актуально точное, развёрнутое и прозрачное законодательное определение статуса адвоката, гарантий его независимости в профессиональной деятельности, возможности практической реализации профессиональных прав. [9;1]

Прежде всего адвокатура – это конституционный орган, но её задачи в свете статей 59, 131-2 Конституции не являются до конца прозрачными и полноценно отвечающими потребностям сегодняшних реалий. Поскольку статья 59 Конституции Украины, согласно изменениям от 02.06.2016 года, предусматривает, что «каждый имеет право на профессиональную юридическую (дословно: – «правничу» – авт.) помощь». Немало оживлённых дискуссий ведётся вокруг нововведённого термина «правнича» помощь», непонятно чем она отличается от предыдущей «правовой», и какой смысл был в замене этих двух понятий? Если же проанализировать содержание статьи 131-2 Основного Закона, то она, по сути, провозглашает «монополию» адвоката на представительство другого лица в суде. С

одной стороны, это должно привести к большей ценности адвокатского свидетельства среди юристов и рядовых граждан, но, с другой стороны, – в таком изложении статьи не усматривается возможности «самопредставительства» юридического лица или физического лица-предпринимателя, которое может иметь в своём штате юриста. Поэтому этот вопрос требует более чёткого урегулирования. Также среди недостатков этого положения – то, что вероятность лишения адвоката права на занятие адвокатской деятельностью может стать орудием для определённого давления или влияния на адвоката. Поэтому целесообразно усовершенствовать и пересмотреть основания для наложения на адвоката дисциплинарного взыскания в виде лишения права на занятие адвокатской деятельностью. Также следует должным образом урегулировать вопрос адвокатского самоуправления, чтобы оно действительно обеспечивало независимость адвокатов, защиту от вмешательства в осуществление адвокатской деятельности, а также вопрос о повышении адвокатами их профессионального уровня. [3;1]

Адвокатам необходимо иметь возможность свободно и в полной мере выполнять свои обязанности с целью установления верховенства права, содействия обеспечению доступа к правосудию и правовой помощи, обеспечения соблюдения надлежащей процедуры в процессе, создания состязательной системы судопроизводства, а также защиты прав человека.

Профессиональные права адвокатов и гарантии адвокатской деятельности в целом определены и защищаются украинским законодательством (включая Конституцию Украины, Уголовный и Уголовный процессуальный кодексы, Закон Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности») и международным законодательством, ратифицированным Украиной (в первую очередь, Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, Рекомендацией (2000) 21 Комитета Министров Совета Европы о свободе профессиональной деятельности адвокатов). Такая защита также регламентирована акта-

ми Организации Объединённых Наций, Совета адвокатских и правовых обществ Европы (ССВЕ), Международной ассоциации адвокатов. Предоставленные профессиональные права и гарантии адвокатов необходимы адвокатам для надлежащей защиты прав своих клиентов.

Можно сказать, что украинское законодательство и международная практика в целом декларируют и устанавливают надлежащую правовую процедуру, состязательность процесса и равенство сторон, и теоретически защищают адвокатов при оказании ими юридической помощи своим клиентам, что особенно важно в уголовных делах, где вся мощь государства «обрушивается» на обычных уязвимых граждан, которым может грозить лишение свободы, а также потенциальное нарушение основных прав человека.

Основные гарантии адвокатской деятельности изложены в Основных положениях ООН о роли адвоката, принятых VIII Конгрессом ООН по предупреждению преступлений в августе 1990 года, согласно которым Правительства стран-участниц должны обеспечить адвокатам: а) возможность беспрепятственно и без постороннего вмешательства осуществлять их профессиональные обязанности; б) возможность свободно передвигаться и консультировать клиента в своей стране и за рубежом; в) исключение возможности подвергать адвоката наказанию или угрожать его применением, а также возможности обвинения, применения административных, экономических и других санкций за действия, осуществляемые адвокатом в соответствии с общепризнанными профессиональными обязанностями, стандартами и этическими нормами.

Там, где безопасность адвокатов находится под угрозой в связи с выполнением профессиональных обязанностей, они должны быть адекватно защищены государственной властью (пункт 17). Обязанностью компетентной власти является обеспечение адвокату возможности своевременно ознакомливаться с информацией, доступа к документам и материалам дела, чтобы иметь возможность оказывать эффективную правовую помощь

своим клиентам. Доступ должен предоставляться своевременно и в кратчайшие сроки (пункт 21). В пункте же 22 провозглашено, что Правительства должны признавать и соблюдать конфиденциальность коммуникаций и консультаций между адвокатом и клиентом в рамках отношений, связанных с выполнением адвокатом своих профессиональных обязанностей.

Эти положения нашли свое отражение в Уголовном кодексе Украины и в Законе Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности». Статьи 374, 397, и 398 Уголовного кодекса Украины устанавливают уголовную ответственность за ограничение доступа адвоката к клиенту, вмешательство в работу адвоката, угрозу убийством, насилием либо уничтожения или повреждения имущества адвоката и тому подобное. Статья 23 Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» запрещает вмешиваться в осуществление адвокатской деятельности, требовать предоставления сведений, являющихся адвокатской тайной, изымать документы, связанные с адвокатской деятельностью, проводить обыски в офисах адвокатов без наличия четко определённого в решении суда перечня вещей, документов, которые планируется выявить и др. [4;1]

Основополагающий принцип верховенства права провозглашает, что не существует прав без наличия соответствующих средств правовой защиты. Следовательно, единственный способ уменьшить количество нарушений профессиональных прав и гарантий адвокатов и прав человека их клиентов, а также положить конец безнаказанности за совершение таких нарушений, – это создание жизнеспособной и эффективной системы средств правовой защиты прав адвокатов. Такая система должна, во-первых, рассматривать вопросы нарушения прав и гарантий адвокатов и наказывать ответственных лиц за совершённые правонарушения и, во-вторых, препятствовать и демотивировать совершение потенциальных правонарушений против адвокатов в будущем.

К сожалению, на сегодняшний день в Украине существуют значительные расхож-

дения между законодательством и практикой. В результате, несмотря на положения Конституции Украины, Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Украины и Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», адвокаты постоянно сталкиваются с многочисленными препятствиями при оказании правовой помощи своим клиентам. Ключевые трудности, с которыми сталкиваются адвокаты, состоят в том, что судьи не всегда являются беспристрастными в процессе, а прокуроры, следователи и другие представители правоохранительных органов имеют слишком широкие полномочия, часто не соблюдают требования закона и манипулируют его требованиями. В результате профессиональные права адвокатов и гарантии адвокатской деятельности систематически и регулярно нарушаются, а права человека их клиентов не уважаются.

Среди типичных современных нарушений прав и гарантий адвокатов в Украине можно выделить семь самых распространённых. В первую очередь, это непредоставление адвокатам доступа к своим клиентам. Во-вторых, нарушение права на конфиденциальное общение клиента с адвокатом. В-третьих, непредоставление или несвоевременное предоставление адвокату доступа к информации, материалам дела, что, по сути, препятствует подготовке позиции защиты. В-четвёртых, нередко пытаюсь получить информацию по делу, где адвокат защищает интересы клиента, правоохранительные органы совершают проведение неправомερных обысков в офисах адвокатов и изъятие документов, содержащих адвокатскую тайну, тем самым оказывая давление на адвоката. Пятым типичным нарушением прав и гарантий адвокатов в Украине является нарушение статуса адвоката в уголовном производстве. Шестым – злоупотребление привлечением к дисциплинарной ответственности адвокатов и возбуждением уголовных дел против адвокатов. Седьмым возмутительным, но, к сожалению, привычным нарушением является применение так называемых «внесудебных» мер воздействия на адвоката, под которыми подразумеваются запугивания, угрозы, словесные оскорбления,

уничтожение имущества адвоката, физические нападения на него, покушения на убийство и убийства адвокатов.

Сверхважно понимать, что каждое нарушение профессиональных прав и гарантий адвоката является одновременно нарушением прав человека его клиента. Ведь, когда адвокату отказывают в доступе к его клиенту, – клиенту отказывают в доступе к защитнику. В то же время, когда адвокату отказывают в конфиденциальности их общения с клиентом, – клиенту отказывают в праве общаться конфиденциально со своим адвокатом. А когда адвокату не дают возможности готовить правовую защитную позицию, подвергают незаконным обыскам, запугиванию или применяют к нему «внесудебные» средства воздействия, – то клиенту отказывают в праве на защиту и лишают права на справедливый суд.

Очевидно, что не может идти речь ни о каком соблюдении процессуальных норм и обеспечении права на защиту, если адвокаты не могут должным образом выполнять свои обязанности или боятся за безопасность собственной жизни и здоровья или несправедливого лишения права на адвокатскую деятельность.

Как следствие, одним из главных запросов, которые звучат от адвокатов по всей стране сегодня, является усиление практической жизнеспособной системы защиты их прав и гарантий профессиональной деятельности в соответствии с украинским законодательством и международными стандартами, которые признаны Украиной. К сожалению, многие адвокаты считают, что пока они остаются один на один в своей борьбе против преступной системы. Многие из них обращаются к профессиональным ассоциациям, членами которых они являются, гражданскому обществу и СМИ, чтобы определенным образом изменить эту ситуацию. [4;1]

Украинцы должны понять, что адвокаты должны быть свободными в исполнении своих профессиональных функций, без всякого влияния или внешнего давления. Интересы тех, кого адвокат защищает, требуют, чтобы было исключено любое вмешательство, посягающее на независимость адвокатов

или адвокатскую тайну. Соответствующий спектр прав и гарантий должен быть гарантирован адвокатам не только на бумаге, но и при практическом осуществлении их профессиональной деятельности. По сути, адвокат в Украине, защищая права людей, становится противником для всех чиновников, поскольку они защищают свои корпоративные интересы.

К сожалению, складывается впечатление, что общество еще не готово к отстаиванию паритетности адвокатуры и государственного аппарата, а среди парламентариев настолько низкий процент настоящих профессиональных юристов, что они даже не способны понять необходимость такой паритетности. Проанализировав сложившуюся ситуацию, мы невольно приходим к неприятному вопросу: если незащищён адвокат, – то что будет с тем, кого он защищает? [5;1]

Представляется маловероятной реализация значительных реформ по установлению верховенства права, наличию независимой судебной власти, профессиональных органов прокуратуры, установлению состязательности процесса с соответствующим равенством стороны обвинения и защиты, а также обеспечения защиты профессиональных прав и гарантий адвокатов и прав человека их клиентов, если процесс реформирования в Украина будет происходить «сверху вниз». Именно поэтому, прогрессивным группам, профессиональным и общественным ассоциациям адвокатов, организациям гражданского общества, а также средствам массовой информации необходимо способствовать проведению системных реформ и повышению прозрачности, проводя одновременно необходимую мобилизацию, информирования и другие мероприятия по взаимодействию с общественностью.

Хорошо известно, что «унция профилактики стоит фунта лечения». Поэтому создание комплексной системы предотвращения нарушений профессиональных прав и гарантий адвокатов могло бы исправить горькую и неприятную ситуацию на этом поприще. Система реагирования на нарушения профессиональных прав и гарантий адвокатов в

Украине существует, но она настолько слаба, что оставляет адвокатов жить в страхе и не решаться на проактивную защиту интересов своих клиентов в по-настоящему состязательной системе правосудия. В первую очередь, создание сильной системы по предотвращению нарушений прав адвокатов требует принятия мер для обеспечения высокого уровня исполнения требований действующего законодательства со стороны тех лиц, которые регулярно нарушают профессиональные права и гарантии адвокатов. Это может быть осуществлено путём применения административных протоколов, внутренних дисциплинарных процедур и параллельным проведением научных мероприятий по повышению квалификации. У лиц, нарушающих требования законодательства, защищающее профессиональные права и гарантии адвокатов, должны возникать немедленные, необратимые последствия со стороны учреждений, где они работают. Прекращение безнаказанности начинается с внутренней дисциплины. На учреждения и работодателей, которые предпочитают не замечать незаконные действия своих сотрудников в отношении адвокатов, необходимо оказывать серьезное политическое и общественное давление.

Важнейшим шагом на пути к защите профессиональных прав и гарантий адвокатов является введение точной, комплексной, быстрой, простой, открытой, прозрачной, документированной, эффективной и действенной системы отслеживания и реагирования на нарушения профессиональных прав и гарантий адвокатов. Это формирует основу для системы реагирования на такие нарушения в зависимости от вида нарушения и мер, которые необходимо принять. Такая система должна быть всеобъемлющей, но простой, так, чтобы её можно было разъяснить всем заинтересованным сторонам через базовые схемы или диаграммы, из которых было бы понятно, что должна делать каждая сторона и в какие сроки. Адвокатам необходимо предоставить простые инструкции, которые бы содержали всю основную информацию, с которой они могли бы легко и быстро ознакомиться. Решающее значение имеет бы-

страя и основательная обработка сообщений о нарушениях.

Результаты, полученные в результате реагирования на нарушения должны быть полностью задокументированы, открыты и обнародованы для широкой публики. Документирование нарушений должно быть использовано для анализа, совершенствования системы, подготовки протокольных решений и информационных материалов, а также для реализации дополнительных мероприятий и процессуальных реформ, направленных на предупреждение злоупотреблений должностными лицами их служебным положением и на их наказание. Информационная работа с общественностью является важной составляющей этих процессов. [4;1]

Укрепление системы правовой защиты в случае нарушений профессиональных прав и гарантий адвокатов требует развития потенциала ключевых сторон, участвующих при осуществлении адвокатом своей профессиональной деятельности с целью определения надлежащих средств правовой защиты, обеспечения их применения. Все субъекты права, взаимодействующие с представителями адвокатуры, должны способствовать этому процессу. Такая система должна охватывать всю страну и быть доступной для каждого адвоката. Учитывая это, целесообразными представляются следующие конкретные шаги в сфере реформирования украинской адвокатуры.

В первую очередь, необходимо внести определённые изменения в Закон Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», а именно в статью 23 «Гарантии адвокатской деятельности». Установить на законодательном уровне, что проведение обыска помещения адвоката, возможно лишь когда адвокат лично имеет статус подозреваемого; внести изменения по обеспечению возможности использования удостоверения адвоката в качестве удостоверения его личности; о невозможности допроса адвоката в качестве свидетеля по делам, где адвокаты являются защитниками, за исключением случаев, когда адвокат лично подозревается в совершении преступления.

Также следует внести ряд особо важных изменений и в Уголовный процессуальный кодекс Украины относительно наделения советов адвокатов региона процессуальными правами в делах по обвинению адвокатов; поднять и другие вопросы, требующие внимания и включающие в себя процессуальные права адвоката, когда лицо не имеет статуса подозреваемого, отказ органов следствия информировать адвокатов о допросе свидетелей.

В свете реформирования института украинской адвокатуры требует внесения решительных изменений и действующий Закон Украины «О судоустройстве и статусе судей», а именно, следует устранить положение о том, что адвокат может быть привлечён к дисциплинарной ответственности за предоставление заведомо безосновательной жалобы о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности. Соответствующая трансформация такого положения необходима и в действующих Правилах адвокатской этики.

Серьёзным и значимым шагом будет внесение изменений в Кодекс Украины об административных правонарушениях, касающихся повышения ответственности за отказ в предоставлении информации на адвокатский запрос, за несвоевременное или неполное предоставление информации, одновременно с внесением изменений в Уголовный кодекс Украины относительно устранения уголовной ответственности судей за вынесение заведомо неправосудного решения.

Сегодня неотложных изменений требуют и другие законодательные акты. Например, такие как Приказ (инструкция) Генеральной прокуратуры Украины (других силовых структур) по неукоснительному соблюдению законодательства в части прав и гарантий адвокатов в вопросах проведения обысков в помещении адвоката; Приказ Министерства внутренних дел Украины – по поводу наделения адвоката правом на ношение травматического оружия.

Приоритетным направлением должно стать развитие деятельности Национальной ассоциации адвокатов Украины как всеу-

краинской профессиональной организации, объединяющей всех адвокатов с целью обеспечения реализации задач адвокатского самоуправления. Среди первоочерёдных задач НААУ должно быть создание комплексной базы данных с системой управления информацией, охватывающей все нарушения профессиональных прав и гарантий адвокатов, которая будет простой и легкой в использовании при официальной регистрации адвокатом любого нарушения его профессиональных прав и гарантий. Во-вторых, разработка и распространение рекомендаций, процедурных руководящих принципов для адвокатов о том, как действовать и к кому обращаться, если их профессиональные права и гарантии были нарушены. Целесообразно проводить регулярные публичные кампании по усилению внутреннего контроля государственных учреждений с целью предотвращения нарушений профессиональных прав и гарантий адвокатов, устраивать научные семинары, проводить учебные мероприятия для членов дисциплинарных палат по вопросам ведения дисциплинарных дел, оснований привлечения адвоката к дисциплинарной ответственности и т.д.

Чрезвычайно важное значение на сегодняшнем этапе функционирования адвокатуры имеет разработка ряда рекомендаций и проведение специализированных тренингов для членов Совета адвокатов Украины, например, для представителей региональных советов адвокатов, участвующих в обысках в офисе адвоката. Следует усиливать эффективность работы недавно созданного Комитета защиты прав адвокатов и гарантий адвокатской деятельности НААУ, путём упрощения его структуры, более инклюзивного участия членов Комитета в его работе, совершенствования положения о его деятельности. Необходимо создавать механизмы для участия в публичной кампании по мобилизации гражданского общества и средств массовой информации относительно ответственности за нарушение профессиональных прав и гарантий адвокатов; освещать в источниках СМИ показательные случаи нарушения прав адвокатов и гарантий адвокатской деятельности.

Не следует пренебрегать и работой с судьями и правоохранительными органами. В Украине должны стать обыденными систематические круглые столы для судей, прокуроров и других сотрудников правоохранительной системы по поводу соблюдения прав и гарантий адвокатов и ответственности за их нарушение. [4;1]

Сегодня в Украине необходимо построить прочную и всеобъемлющую систему защиты прав адвокатов и гарантий профессиональной адвокатской деятельности. Система должна включать в себя жизнеспособные механизмы для предупреждения, выявления, устранения обнародования и осуждения за нарушения прав адвокатов и гарантий адвокатской деятельности и прав человека их клиентов. Она должна укрепить верховенство права, состязательность процесса, а также право на надлежащую правовую процедуру. Она должна основываться на принципах прозрачности и доступа к информации, и одновременно предоставлять адвокатам возможность исполнять свои обязанности уверенно, без препятствий и опасений за безопасность своей жизни, здоровья, целостность своего имущества.

Все заинтересованные стороны должны принимать активное участие в этом процессе и работать слаженно. Система должна находиться под руководством и управлением Национальной ассоциации адвокатов Украины, и, в частности, его Комитета по защите прав адвокатов и гарантий адвокатской деятельности. Совместная работа необходима для создания конкретных механизмов рассмотрения нарушений, которые были бы эффективными, прозрачными, открытыми, общенациональными, основанными на определённых условиях и показателях, а также учитывающими позиции всех заинтересованных сторон. Это единственный путь преодолеть безнаказанность, а также создать гарантии и средства правовой защиты деятельности адвокатов в системе юстиции. Проще говоря, практика должна соответствовать закону, и средства правовой защиты в отношении любых нарушений закона – должны быть высокоэффективными. [4;1]

Выводы. Сегодня институту украинской адвокатуры остро необходим серьёзный, непредвзятый и критический анализ сложившейся ситуации, честное и прозрачное освещение причин ошибок и неудач; определение насущных проблем, настоящих целей и задач развития, а также выбор лучших средств и методов для их осуществления. В нынешних непростых условиях, сложившихся в государстве, правовая система привлекает пристальное внимание граждан, политиков и международного сообщества, а потому её представители должны особенно глубоко осознавать свою ответственность, в том числе и моральную, и прилагать максимум усилий для приближения отечественного законодательства к европейскому уровню и стандартам, в которых главное – права и свободы человека. [2;1] В адвокатском сообществе накопилась критическая масса недовольных существующими проблемами. Важно подготовить ряд обращений в судебные инстанции, а также ряд законодательных инициатив. Мнение тысяч адвокатов – весомый аргумент. Мы должны выработать коммуникационную политику и стратегию, чтобы противостоять во времена испытаний, единогласно реагировать на вызовы, которые возникают перед адвокатами.

В настоящее время в Украине происходит реформа системы адвокатуры, главной целью которой является создание единой самоуправляемой юридической профессии и повышение качества правосудия в целом, посредством введения единых профессиональных и этических стандартов, единых норм для наступления ответственности, эффективного обеспечения прав и гарантий адвоката. [7;1]

Адвокатура должна стать образцом для всего гражданского общества. Несмотря на то, что сегодня обеспечены не все условия для работы адвокатов, – принципиальность, профессионализм, верность идеалам правды и справедливости, ответственность за результаты своей работы, за судьбу каждого человека являются незыблемыми заповедями адвокатской профессии. [2;1] Украинская адвокатура – сторонник реформ, направленных на дальнейшую адаптацию действующих европейских практик. Главные приоритеты

реформирования адвокатуры – это сохранение независимости профессии и повышение профессиональных стандартов. Залогом этого является эффективное адвокатское самоуправление, а также усиление и защита прав и гарантий профессиональной адвокатской деятельности. [1;1]

Литература

1. Гвоздий В.А., // «Закон и Бизнес» (№ 1274), 09.07-15.07.2016 г. – «Перемены ради перемен не просто не нужны – они вредны» // [Электронный ресурс] – Режим доступа: – <http://unba.org.ua/publications/print/1654-zmini-zaradi-zmin-ne-prosto-ne-potribni-vonishkidli.html>
2. Коваль К., // Юридическая газета – всеукраинское еженедельное профессиональное издание / Стратегия развития адвокатуры Украины, 01.10.2014 г. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: – <http://yur-gazeta.com/publications/actual/strategiya-rozvitku-advokaturi-ukrayini.html>
3. Оксюта Вадим, адвокат / «Протокол», юридический интернет-ресурс. – Фурман И.Н. – Адвокатская монополия: что об этом думают юристы? / Одесса, 09.04.2016 г. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: – http://protokol.com.ua/ua/advokatska-monopoliya_shcho_pro_tse_dumayut_yuristi/
4. Проект ЕС «Поддержка реформ в сфере юстиции в Украине» / Защита прав адвокатов и гарантий адвокатской деятельности: Заключение и рекомендации. – Justice Cooperation Internationale: Ритис Йокубаускас, Оксана Цимбривская, Марк Сегал – 09.06.2016 г. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: – http://www.justicereformukraine.eu/wp-content/uploads/2016/06/ProtectingAdvocates-Memo_FINAL_ukr.pdf
5. Рябенко П. // Газета по-українськи – создание единой юридической профессии / Новый закон и старые проблемы адвокатуры, 13.08.2012 г. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: – <https://gazeta.ua/blog/12360/novij-zakon-i-stari-problemi-advokaturi>
6. Украинское право, РБК-Украина / Реформировать адвокатуру начнут в 2017 году – 09.12.2016 г. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: – <http://www.ukrainepravo.com/news/ukraine/reformuvati-advokaturu-rozpochnut-u-2017-rots/>
7. Филатов А. В. / Главная цель реформы адвокатуры – создание единой юридической профессии – 24.12.2015 г. / Официальное интернет-представительство Президента Украины П. А. Порошенко // [Электронный ресурс] – Режим доступа: – <http://www.president.gov.ua/news/ofilator-golovna-metareformi-advokaturi-stvorenniya-yedinoyi-36560>
8. Фиолевский Д. П., Айгистова Д. Р. // Вестник Донецкого университета экономики и права № 2, 2009 / Адвокатура независимой Украины // [Электронный ресурс] – Режим доступа: – <http://www.stationline.org.ua/ekonom/70/10126-advokatura-nezalezhoi-ukraini.html>
9. «Юстиниан» издательская организация, Юридический журнал / «Вопрос реформирования существующей системы адвокатуры в Украине сегодня является насущным, неотложным» – интервью с Председателем Киевской городской квалификационно-дисциплинарной комиссии адвокатуры Рафальской И.В. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.justinian.com.ua/article.php?id=2791>