

СОТРУДНИЧЕСТВО ПРОВИНЦИИ ХЭЙЛУНЦЗЯН КИТАЯ С РОССИЕЙ: АНАЛИЗ И КОНТРАМЕРЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРОВ

АНЬ Чжао Чжэнь - заместитель директора Института России Академии
общественных наук провинции Хэйлуницзян, г. Харбин, КНР

УДК 339.5 (571.6): (518.3)

Укрепление сотрудничества по крупным проектам является важной составной частью в углублении делового сотрудничества между Китаем и Россией. Провинция Хэйлуницзян Китая граничит с восточной частью России. В новых условиях, когда Россия ускоряет освоение Дальнего Востока, а Китай расширяет открытость границ, она уже определила сотрудничество по крупным проектам как важное направление в развитии. В настоящее время у провинции Хэйлуницзян количество подписанных договоров по проектам сотрудничества с Россией активно растет, их уровень постепенно повышается, круг субъектов этих проектов все более расширяется. Но существует немало проблем, которые предстоит нам решить.

Ключевые слова: Провинция Хэйлуницзян, Россия, выполнение договоров по проектам.

Вступление. В марте 2013 года состоялась успешная встреча между лидерами Китая и России, которая повысила всеобъемлющие партнерские отношения стратегического взаимодействия двух стран на новую ступень. Для того, чтобы высокоуровневое политическое взаимодоверие между двумя странами превратилось в деловое сотрудничество, совместную борьбу с международным финансовым кризисом и достижение общего экономического процветания и развития, реальной потребностью является всесторонне повышать китайско-российские экономические отношения. Провинция Хэйлуницзян Китая граничит с восточной частью России, так что она должна использовать благоприятную возможность освоения Дальнего Востока, ускорить сотрудничества по крупным проектам с Россией и выявить еще большую роль во всестороннем повышении уровня торгово-экономического сотрудничества между Китаем и Россией.

I. Большие возможности для содействия подписанию договоров на проекты сотрудничества с Россией

(I) Китайско-российские партнерские отношения стратегического взаимодействия поднимаются на новый уровень

Главы двух стран подписали «Совместное заявление Китайской Народной Республики и Российской Федерации о взаимовыгодном сотрудничестве и углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия» (далее именуемое «Совместное заявление»), которое подняло созданные двумя странами отношения всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия равенства и доверия, взаимной поддержки, совместного процветания и вечной дружбы на новую ступень и еще более высокий уровень.

Отношения всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия не только имеют двустороннее, но и глобальное значение, которое играет важнейшую стабилизиру-

ющую роль в современном миропорядке, содействуют укреплению мира и безопасности в регионе и мире в целом. В совместном заявлении говорится, что «Стратегической задачей, стоящей перед Китаем и Россией, является конвертация достигнутого уровня политических отношений в результате практического сотрудничества в экономической, гуманитарной и других сферах» [4].

Торгово-экономическое сотрудничество является краеугольным камнем китайско-российских партнерских отношений стратегического взаимодействия и важной движущей силой в поддержании поступательного развития отношений двух стран. Китай и Россия должны и дальше работать над общими стратегиями экономического развития, в полной мере использовать собственные потенциалы и преимущества и постоянно укреплять деловое сотрудничество в различных областях, чтобы более эффективно содействовать совместному развитию стран и, в конечном результате, на благо их народов. Президент России Владимир Путин часто подчеркивает, что всестороннее развитие торгово-экономических связей имеет особое важное значение, а общая ситуация в России и Китае во многом зависит от уровня и качества этих отношений.

(II) Консенсус между Китаем и Россией в проведении масштабного экономического сотрудничества

В настоящее время китайско-русские отношения переживают лучший период в истории, назрел момент и условия для проведения крупномасштабного экономического сотрудничества. Китай и Россия должны в полной мере использовать взаимодополняющие преимущества и потенциал развития, уделять должное внимание укреплению торгово-экономического сотрудничества и совместно улучшить их экономический потенциал и международную конкурентоспособность. Для того чтобы достичь этой стратегической миссии, Китай и Россия утвердили «План действий по реализации положений Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Китайской Народной Республикой и Российской Федерацией (2013–2016 годы)» с целью повышения

общей государственной мощи и их международной конкурентоспособности.

Президент России Владимир Путин так прокомментировал китайско-российские отношения: «Россия нуждается в процветающем и стабильном Китае, Китаю нужна сильная и успешная Россия». Безусловно, развитие Китая не является угрозой для России, а возможностью, парус экономики России должен быть по ветру развития Китая. Председатель КНР Си Цзиньпин выступил в Московском государственном институте международных отношений с речью и отметил, что «совместное развитие двух стран создаст более широкое пространство для китайско-российских отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия».

Всестороннее развитие экономического сотрудничества между Китаем и Россией является важной движущей силой для поддержки китайско-русских отношений. В дополнение к традиционным проектам Китай и Россия решили инициировать совместное развитие как производства, так и другие крупные проекты в сфере авиационного строительства. 21 июня 2013 года на XVII сессии Санкт-Петербургского международного экономического форума президент России Владимир Путин заявил, что в ближайшие 25 лет Россия ежегодно будет поставлять Китаю 46 млн. тонн нефти, общая сумма данного соглашения – около 270 млрд. долларов. В течение данного форума Россия и Китай также подписали соответствующие соглашения об строительстве железнодорожного моста через Хэйлунцзян.

(III) Китай и Россия готовы активно содействовать экономическому сотрудничеству на местном уровне

Экономическое сотрудничество соседних регионов Китая и России является важной составной частью китайско-российских отношений. В 2009 году Китай и Россия официально утвердили «Программу сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики», которая имеет большое значение для содействия сотрудничеству соседних регионов стран. В настоящее время проекты по данной программе

были частично реализованы, Китай и Россия целенаправленно решают существующие проблемы и проводят оптимизацию проектов сотрудничества.

Из сложившейся ситуации видно, что осуществление данной программы требует создания и совершенствования инфраструктуры на границах; проведения сотрудничества в областях транспорта, туризма, трудовых отношений, гуманитарных обменов и охраны окружающей среды; реализации крупных проектов регионального сотрудничества. Главной проблемой остается реализация крупных инвестиционных проектов на территории России, в частности, укрепление экономической основы двустороннего сотрудничества.

Лидеры двух стран связывают возрождение Северо-Восточного Китая с освоением Дальнего Востока России, с помощью которого могут повысить масштаб и качество китайско-русского сотрудничества. Это очень перспективная стратегическая инициатива. Северо-Восточный район Китая может стать не только активным участником и стратегическим партнером в освоении Дальнего Востока и района Байкала России, но и существенной защитой рынка для развития Дальнего Востока. Ведь под влиянием международного финансового кризиса усиливается неопределенность восстановления мировой экономики.

Таким образом, сталкиваясь со многими экономическими вызовами на современном этапе, укрепление китайско-российского сотрудничества является актуальной совместной антикризисной потребностью.

II. Ситуация и проблемы подписания договоров по проектам сотрудничества с Россией

(I) Ситуация подписания договоров по проектам сотрудничества с Россией

1. Подписание договоров по проектам сотрудничества с Россией показывает тенденцию к увеличению.

В последние годы у провинции Хэйлунцзян Китая подписание договоров по проектам сотрудничества с Россией показывает тенденцию к увеличению с каждым годом. На 2002-2012 годы во всей провинции количество утвержденных предприятий с зарубежным капиталом составило 556. Общий объем со-

гласованных инвестиций со стороны Китая – до 4,427,000,000 долларов, среднегодовой темп роста – 856,2%. Общая сумма оборота подрядных объектов за рубежом составила 5910 млн. долларов, среднегодовой темп роста – 25%. Сотрудничество с Россией в сфере трудовых услуг составило в общей сложности 58,900 ч. рабочей силы разных видов, средний годовой прирост – 11%. В том числе у провинции Хэйлунцзян Китая утвержден 61 зарубежный ресурсный проект, 50 сельскохозяйственных проектов сотрудничества, 20 проектов – капиталовложения в Россию по минеральным ресурсам, формированию альянсов электрического сотрудничества с Россией, создано 15 заграничных парков в России [2].

В 2013 году подписание договоров сотрудничества с Россией по-прежнему поддерживает хорошую тенденцию. На XXIV Китайской международной торгово-экономической ярмарке (г. Харбин) подписали 181 проект торгово-экономического сотрудничества, сумма которых составила 151,820,000,000 юаней. В том числе сумма проектов сотрудничества с Россией составила 620 млн. долларов (около 3,8 млрд. юаней) [5]. Кроме того, в процессе мероприятия «2013 Муданьцзянская неделя России» подписано 57 проектов различных видов, сумма которых составила 1,85 млрд. юаней [Взаимная]. 32,428,000,000 юаней составила общая сумма договоров, подписанных для «масштабного сотрудничества с Россией» Суйфэньхэской «двадцать миллиардов» инвестиционно-торговой презентации в целях служения всей провинции и стране [6].

2. Уровень подписания договоров по проектам сотрудничества с Россией постепенно поднимается.

В последние годы у провинции Хэйлунцзян степень и уровень подписания договоров по проектам сотрудничества с Россией постепенно повышается. Инвестиции и сотрудничество осуществляются в различных сферах, начиная с сельского хозяйства в России, жилых строительных подрядчиков – и до нынешних 12 категорий из трех основных отраслей промышленности (сельское хозяйство, производство, промышленность обслуживания, индустрия программ и информации,

строительный подряд, проектный консалтинг и др.). Увеличиваются проекты инвестиционного сотрудничества в таких отраслях, как новые материалы, биотехнология, производство оборудования новой энергии, производство новой сельскохозяйственной техники и оборудования, производство транспортного оборудования, зеленая пища, производство стали, углехимия и нефтехимия, переработка лесной продукции, отрасль современного обслуживания. Ускоряется развитие проектов внешней торговли в таких отраслях, как электричество, соя, одежда, механические машины, электротехнические изделия, химические сырья и др.

3. Появляются плюралистические субъекты подписания договоров по проектам сотрудничества с Россией.

В провинции Хэйлунцзян ведущее место в иностранных инвестициях постоянно занимают частные предприятия, но доли государственных предприятий и перечисленных компаний в иностранных инвестициях значительно увеличились. В 2012 году доли в иностранных инвестициях частных предприятий, государственных предприятий и предприятий иностранного капитала в отдельности составили 84,6 %, 15% и 0,4%. До 2000 года заморские операции проектов подряда в основном завершили частные предприятия, а в последние годы такие операции в основном завершали государственные предприятия. С помощью иностранного инвестиционного сотрудничества много предприятий вышли на новые рынки, расширили бизнес. Постоянно увеличивается объем капиталовложения в Россию ведущих предприятий, таких как Хуаюй, Джисинь и др. До 2012 года включительно провинция Хэйлунцзян утвердила 360 предприятий капиталовложения, общий объем которых составил до 4060 млн. долларов. Фактические инвестиции в Россию – до 2830 млн. долларов, что составляет 64% от всей провинции и более чем треть от всей страны [7].

(II) Проблемы в выполнении подписанных договоров по проектам сотрудничества с Россией

1. Некоторые инвесторы опасаются, что российская правовая политика нестабильна.

Вступление России в ВТО разрешает ей эффективно использовать механизм ВТО и защищать отечественные права и интересы. В частности, в период после финансового кризиса с учетом национальной безопасности и защиты молодой промышленности, Россия будет часто и строго использовать механизм защиты ВТО. В декабре 2012 года Россия ввела закон о сборе за утилизацию автомобилей, также опубликовала запрет импорта живых животных из ЕС и подняла таможенный сбор у себя на сотни единиц импортной продукции. Таким образом, некоторые китайские инвесторы опасаются, что российская правовая политика нестабильна.

Кроме того, в Протоколе вступления России в ВТО отсутствует явное и более подробное определение для ряда деталей, что привносит в сотрудничество с Россией много сложностей. Например, нет четких экспортных таможенных тарифов для важных сырьевых товаров, таких как добываемое топливо и нефть, сырая кожа, древесина, целлюлоза и бумажные изделия, что увеличивает риск изменения политики в торгово-экономическом сотрудничестве данных товаров.

2. Выполнение подписанных договоров по проектам сотрудничества с Россией стоит перед риском изменения российского законодательства.

Россия уже вступила в ВТО, инвестиционный климат постепенно улучшается, но все еще существуют правовые риски. В частности, нефтяная отрасль России постоянно выступает отраслью с наибольшими ограничениями для иностранных инвестиций: административное вмешательство, правовые и политические риски далеко не устранены. Согласно соответствующим положениям ВТО, принцип национального режима и принцип прозрачности должны выполняться в международных отношениях прямого инвестирования, и не должны реализовываться с дискриминацией или различием. Поэтому Россия должна публиковать все инвестиционные законы и политики. Кроме того, в соответствии с «Соглашением о защите интеллектуальной собственности» ВТО, Россия должна осуществлять защиту ин-

теллектуальной собственности в соответствии с международными стандартами.

Для общих предпринимателей и инвесторов принцип прозрачности отношений необходим, но точно определить положение российского законодательства очень трудно, что объективно создает условия для непредсказуемости и непрозрачности применимых принципов российских норм и внешней торговой политики. К тому же, местные власти России не могут гарантировать доступность всех местных законов и правил. Кроме того, реализация проектов «Программы» между Китаем и Россией сталкивается с некоторыми юридическими препятствиями, которые стали определенной причиной ограничения для масштабного сотрудничества между двумя странами.

3. Проблема оптимизации проектов сотрудничества с Россией.

После того, как была утверждена «Программа сотрудничества между регионами Китая и России», обе стороны заявили, что будут полностью осуществлять её и определили меры для координации и реализации. Но на самом деле реализация проектов этой Программы оказывается неудовлетворительной. Согласно данным статистики со стороны России (вплоть до конца 2012 года), из 57 проектов сотрудничества Дальнего Востока и Забайкальского региона России 22 проекта (38,6%) выполняются; 25 проектов (43,9%) ищут инвестиционных партнеров или ведут переговоры с заинтересованными партнерами; 4 проекта (7,0%) разрабатывают технические и правовые документы, разрабатывают отдельные пункты – 4 (7,0%). 6 проектов прекращают работу из-за отказа от продолжения реализации со стороны инвесторов или получателей [3].

Китайские ученые считают, что неудовлетворительная реализация проектов «Программы сотрудничества между регионами Китая и России» отражает разницу в понимании взаимной выгоды экономического и торгового сотрудничества между Китаем и Россией. По таким стыковочным проектам инфраструктуры открытых портов, как мост «Тунцзян – Нижнеленинское» и др., реальная деятельность России значительно отстает от Китая. А российские аналитики-экономисты считают,

что основная проблема неудовлетворительной реализации программы состоит в том, что у Китая отсутствует интерес участия в проектах восточной части России. Директор Института экономики Сибирского отделения Российской академии наук В.И. Суслов заметил: «Между реализующими программами и подписанным соглашением не проявляется взаимная выгода».

Главная проблема в реализации программы сотрудничества остается реализация крупных инвестиционных проектов на территории России. Таким образом, проекты упомянутой «Программы сотрудничества» сталкиваются с проблемой продолжения их оптимизации.

III. Советы по содействию реализации подписанных проектов сотрудничества с Россией

(I) Использование возможностей и координация подписанных проектов сотрудничества между Китаем и Россией

В предстоящий период сотрудничество между Китаем и Россией станет центральным фактором экономического развития Северо-Восточной Азии. У китайской провинции Хэйлунцзян существует необходимость ускорить более открытые взаимоотношения с Россией. Страны должны воспользоваться возможностью и реализацию подписанных проектов сотрудничества между странами поставить на повестку дня. Обе стороны должны укреплять связи и координации, своевременно проводить консультации и оперативно решать актуальные проблемы в процессе реализации проектов. Для дальнейшего улучшения системы статистики и управления подписанных проектов сотрудничества с Россией, должны укреплять динамический анализ и прогноз развития проектов.

(II) Выполнять обязательства и всеми силами продвигать подписанные проекты с Россией

Продвижение подписания проектов между Китаем и Россией представляет собой не только объектную потребность для углубления экономических отношений между провинцией Хэйлунцзян и соседними районами России, но и необходимое требование для возрождения Северо-Восточного Китая и освоения Даль-

него Востока России. Таким образом, Китай и Россия должны ставить реализацию подписанных проектов в общий план на национальном уровне, усилить координацию и проводить регулярные совместные заседания в целях исследования и содействия реализации крупных проектов. Должен быть создан механизм продвижения для крупных проектов соседних районов Китая и России, соответствующие ведомства также должны активно проводить совместный анализ ситуации, своевременно обобщать текущее развитие подписанных проектов и определять будущий центр развития. В то же время должно быть ускорено создание информационной платформы подписанных проектов сотрудничества между Китаем и Россией, также расширен обмен информацией и связями, оптимизировано решение крупных проектов.

(III) Оптимизировать окружающую среду, разработать и опубликовать политику для поддержки проектов

Сотрудничество крупных проектов между Китаем и Россией нуждается в поддержке на национальном уровне. Провинция Хэйлунцзян уже разработала план пограничной зоны открытости и освоения, различные пограничные города максимально инициируют сотрудничество с Россией по крупным проектам. Если освоение и открытость пограничных районов в провинции Хэйлунцзян выступают в качестве национальной стратегии, то это представит большие возможности углублению всестороннего сотрудничества с Россией.

Таким образом, каждая страна должна активно стремиться к поддержке особой политики сотрудничества. Восточная часть России также должна активно стремиться к такой политике и одновременно осуществлять дальнейшую оптимизацию инвестиционного климата, предоставлять китайским инвесторам соответствующую законодательную и правовую информацию, стремиться помочь китайским инвесторам своевременно ознакомиться

с изменениями законов, правил и политики в России.

Литература

1. Взаимная выгода содействует дружественному сотрудничеству на новый, сайт городского правительства Муданьцзяна. Инф. агентство «Синьхуа онлайн». 18 января 2013 г.
2. Инвестиционное сотрудничество имеет отношение к более чем 70 странам и регионам пяти континентов. Ежедневная газета Хэйлунцзяна. 31 марта 2013 г.
3. Первые итоги реализации программы сотрудничества между восточными регионами России и Северо-восточном КНР (2009 – 2018гг). Сборник статей на международном форуме 6-го северно-восточного азиатского районного развития сотрудничества. 2013, 6, 147с.
4. Совместное заявление Китайской Народной Республики и Российской Федерации о взаимовыгодном сотрудничестве и углублении отношений всеобъемлющего партнёрства и стратегического взаимодействия : подписано 22.03.2013 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.mid.ru/bdcomp/spd_md.nsf/0/1BE3040F2A41A4AE44257D7700255083
5. Сумма подписанных проектов экономическо-торгового сотрудничества 24-й Китай Харбинской международной торгово-экономической ярмарке составляет 151.8 млрд. юаней. Инф. агентство «Синьхуа онлайн». 16 июня 2013 г.
6. Сунь Яо принял участие в церемонии подписания Суйфэньхэской «двадцать миллиардов» инвестиционно-торговой презентации, сайт северо-востока. Инф. агентство «Синьхуа онлайн». 10 апреля 2013 г.
7. У провинции Хэйлунцзян капиталовложение в Россию составляет треть от общего объема страны. Контора специальных комиссаров Министерства торговли в Даляне. 3 апреля 2013 г.