



АНАЛИЗ ВНЕДРЕНИЯ СУДЕБНЫХ УСТАВОВ 1864 г. В БЕССАРАБИИ

**Боршевский Андрей Петрович - доктор истории, председатель Консилиума
Института демократии, старший научный сотрудник Института культурного
наследия Академии наук Молдовы**

In acest articol, autorul a demonstrat că, în ciuda faptului că se baza pe principiile Statutului Judiciar din 1864, justiția mondială a Basarabiei avea propriile trăsături caracteristice și distinctive în raport cu corpurile analogice ale Imperiului Rus.

Cuvinte cheie: curtea mondială, congresul mondial, tribunalul mondial local, tribunalul de onoare al lumii, Senatul, Adunarea Zemstvo, procedurile civile, proceduri penale.

In the present article we have proved that the peace justice of Bessarabia despite the fact that it was based on the principles of the Court Regulations dated of the year 1864 had its own characteristic and distinctive features in comparison with the analogue bodies in the Russia Empire.

key words: peace court, peace congress, local peace judge, honored peace judge, the Government senate, a Zemsk assembly, the civil judicial proceeding, the criminal judicial proceeding

В настоящей статье автор доказал, что мировая юстиция Бессарабии, несмотря на то, что она основывалась на принципах Судебных Уставов 1864 года, имела свои характерные и отличительные черты по сравнению с аналоговыми органами Российской империи.

Ключевые слова: мировой суд, мировой съезд, местный мировой суд, почетный мировой суд, Сенат, Земская ассамблея, гражданское судопроизводство, уголовное судопроизводство

В основе Судебных Уставов 1864 года лежали лучшие западноевропейские кодексы и достижения гражданской процессуальной доктрины. Авторы были вдохновлены немецкими, французскими, австрийскими, итальянскими законами, а также опытом Англии и США. Они исходили из тезиса, сформулированного одним из главных деятелей реформы С.И. Зарудным: «...не допускать в одном государстве доказанных в другом общих начал усовершенствования только потому, что они иностранные, а не национальные, значило бы почти то же, что не допускать введения железных дорог или телеграфов в государствах, жители которых не имели случая дойти до подобного обще-

народного изобретения». В результате практически все основные институты были заимствованы за рубежом.

Судебные уставы Александра II впервые в империи ввели гарантию прав личности, была уничтожена многовековая прерогатива царя - контроль за отправлением правосудия, началась трансформация самодержавия в более современную форму монархии. Недаром в ходе контрреформ императора Александра III осуществлялось последовательное наступление на данный институт.

Судебные уставы провозгласили самостоятельность судебной власти, равенство граждан перед законом, гласность, состязательность, презумпцию невиновности, впервые в импе-

рии создали гарантию личности, благодаря им была уничтожена многовековая привилегия царя - контроль за отправлением правосудия, и началась трансформация самодержавия в более современную форму монархии.

«Судебная реформа, - писал В. П. Безобразов, - вносит в народную жизнь право, как живой действительный факт, на место права, существовавшего лишь как мертвая буква закона, как смутное понятие, не исчезающее, конечно, никогда из верований и понятий народа, но носившееся в облаках над его головами, как нечто неуловимое, неосоздаемое, никогда не воплощавшееся в настоящее практическое дело. Если, - говорит он далее, - судебная реформа вносит к нам действительное, живое право на место призрака, то мировой суд вносит право в такую сферу отношений нашего общества, где не существовало и призрака права, даже понятия о возможности права».

Уставы 1864 года состояли из четырех законодательных актов:

- 1) Учреждение судебных установлений;
- 2) Устав уголовного судопроизводства;
- 3) Устав гражданского судопроизводства;
- 4) Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

В результате введения в действие Судебных уставов была создана новая институциональная структура судопроизводства, которая представляла собой пример «творческой адаптации всех лучших достижений юриспруденции и судебной практики западноевропейских стран, главным образом Франции и Великобритании», занимая достойное место в ряду передовых законодательных культур мира.

В то же время судебная система Российской империи имела принципиальные отличия, так как «слепое во всем подражание другим государствам, без соображения с потребностями нашего государства, было бы вредно», - отмечалось в Объяснительной записке к проекту Устава уголовного судопроизводства.

Немецкий юрист К. Миттегмайер, сравнивая проект Устава уголовного судопроизводства с законодательством Европы, писал, что «он стоит выше даже многих новейших законодательных работ».

20 ноября 1864 года были опубликованы Судебные уставы, принятые Государственным Советом и утвержденные императором.

Судебные уставы 1864 года вводились не на всей территории Российской империи. Судебная реформа не распространялась на Белоруссию, Среднюю Азию, Сибирь, северную и юго-восточную окраины Европейской России. Поэтому после введения Судебных уставов в центральных русских губерниях местными властями и юристами был поднят вопрос о проведении реформы и в Бессарабии.

Судебная реформа в Бессарабии была ускорена предшествующей ей аграрной и земской реформой [10, с. 270]. 14 июля 1868 г. Было утверждено императором Александром II «Положение о поземельном устройстве царан», а 28 октября того же года состоялось «высочайшее повеление» об открытии в области земских учреждений.

24 апреля 1869 г. Правительствующий сенат на основании высочайше утвержденного 8 апреля мнения Государственного Совета принимает решение о проведении в Бессарабии судебной реформы [8;12;6]. В нем утверждалось: «Государственный совет в Соединенных департаментах законов, Государственной экономии, Гражданских и духовных дел и в Общем собрании, рассмотрев представление министерства юстиции от 18 апреля о введении в действие Судебных Уставов 20 ноября 1864 года в Бессарабской области и соглашаясь в существе с заключением его министра мнением, положил: ввести в действие Судебные Уставы... в течение 1869 года в Бессарабской области с присоединением ее к округу Одесской судебной палаты, постановив для сего следующие правила: 1) Уставы эти вводятся в Бессарабской области на точном основании «Положения 19 октября 1865 года» [9], удостоенных 10 марта 1869 года высочайшего утверждения дополнительных к нему правил о порядке окончания дел прежних судебных установлений; 2) судебные установления образуются, а чины прокурорского надзора, равно судебные следователи и судебные приставы, назначаются на основании прилагаемого при сем штата; 3) с открытием новых судебных установлений судебные места прежнего устройства, а равно должность областно-

го прокурора и уездных стряпчих, упраздняются, с прекращением дальнейшего отпуска на их содержание сумм, со дня открытия новых судебных установлений; 4) из исчисленной на основании прилагаемого при сем штата суммы 118800 рублей потребные деньги с будущего 1870 года производятся из государственного казначейства, на текущий же год в распоряжение министерства юстиции отпускается единовременно половина означенной суммы, именно 59400 рублей с представлением ему: а) назначать в новые судебные установления всех должностных лиц и ранее трех месяцев до времени открытия судебных установлений производить им содержание из означенной суммы и возлагать на них участие в разборе и решении дел прежних судебных мест и б) расходовать эту сумму на другие предметы как по временному усилению прежних судебных мест, так и вообще для усиления мер, необходимых для усиленного введения уставов в действие» [8].

3 ноября 1869 года министерством юстиции Российской империи для содействия в выполнении названного Указа был принят акт об учреждении новых юридических инстанций в Бессарабии [1, с. 359].

Открытие судов, предусмотренных новыми Судебными уставами, было назначено на декабрь 1869 года [3, с. 127]. Их открытие было поручено провозгласить старшему председателю Одесской судебной палаты сенатору Шахматову [7, с. 147]. Судебная реформа, основанная на идеях равенства [1, с. 358], была встречена населением Бессарабии с надеждой на то, что новые суды будут более совершенными прежних [13, с. 244].

20 декабря 1869 года было объявлено о введении с этого числа в Бессарабии новых Судебных Уставов и судебных учреждений [5]. Старый суд был упразднен [13, с. 244], новые учреждения состояли из общих и мировых судов [2, с. 607].

На открытии Кишиневского окружного суда сенатор А.А. Шахматов в присутствии членов окружного суда и мировых судей зачитал Указ об «открытии в области действия Судебных уставов. Сенатор отметил, что выборы мировых судей оказались успешными, так как почти повсеместно в судьи облечены лица,

пользующиеся общественным доверием и достойные быть миротворцами населения» [4].

Проведение судебной реформы в Бессарабии, по утверждению румынского профессора истории и права А.Болдура, бессарабского врача и политика Н.Казаку, молдавского академика И.Г.Будака и других исследователей, было прогрессивным явлением, представлявшим из себя шаг вперед в социально-экономическом развитии края.

Не были учтены центром империи предложения местных юристов по судостроительству Бессарабии. Вместо 2-х округов и областной Судебной палаты в Бессарабии был учрежден всего один округ, а судом второй инстанции для жителей области была определена Одесская Судебная Палата.

Система мирового суда формировалась на тех же условиях, что и в империи, с единственным исключением, что наряду с общими правовыми основами и общеимперскими законами, в Бессарабии мировые суды могли руководствоваться и местными законами, и обычным правом.

Литература

1. Boldur A. Istoria Basarabiei. București, 1992. P. 359.
2. Chirtoacă L., Coptileț V. Unele aspecte comparative ale evoluției sistemului judecătoresc din Basarabia în secolul al XIX-lea//Funcționarea Instituțiilor Democratice în Statul de Drept: Materiale ale conf. teoretico-șt. int., 12-26 ian., 2003. Chișinău, 2003.
3. Cornea S. Organizarea administrativă a Basarabiei (1812-1917). Cahul, 2003.
4. Бессарабские областные ведомости. 1869. 24 декабря.
5. Бессарабские областные ведомости. 1870. 15 августа.
6. Бессарабские областные ведомости. 1869. 2 июля.
7. Будака И.Г. Буржуазные реформы 60-70 гг. XIX в. в Бессарабии. Кишинев, 1961.
8. Высочайше утвержденное 8 апреля 1869 года мнение Государственного Совета «О введении в действие Судебных уставов 20 ноября 1864 года в Бессарабской области»// ПСЗ.

Собрание второе. Том XLIV, отделение первое. 1869. СПб., 1873.

9. Высочайше утвержденное 19 октября 1865 года положение о введении в действие Судебных уставов 20 ноября 1864 г. // Устав гражданского судопроизводства с позднейшими узаконениями, законодательными мотивами и разъяснениями по решениям Гражданского кассационного департамента, Общего собрания и Соединенного присутствия Первого и Кассационного департаментов Правительствующего сената и Циркулярами Министра юстиции. Систематический сборник/Сост.- В. Гордон. СПб., 1901.

10. Кустрябова С., Захария С. Судебная система Бессарабии 1812-1869 гг. в контексте молдо-русского законодательства конца XVIII в. – 60-х гг. XIX в. Комрат, 2004.

11. Кустрябова С., Захария С.К. Введение в Бессарабской области Судебных Уставов Александра II 1864 г. и их влияние на судоустройство края. Оценки данных процессов в источниках и литературе // Probleme ale științelor socio-umane și modernizării învățământului. Conferința științifică anuală a Universității Pedagogice de Stat "Ion Creangă" (20-21 martie 2002) Vol. II. Chișinău, 2002.

12. НА РМ. Ф. 3, оп. 2, ед. хр. 652. Л. 46.

13. Новаков С.З. Социально-экономическое развитие болгарских и гагаузских сел южной Бессарабии (1857-1918). Кишинев, 2004.