

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА В РЕГИОНЕ

**Боршош Иван Семенович - соискатель Научно-исследовательского
института публичного права**

УДК: 342.95 (477)

В статье, на основе анализа научных взглядов ученых и норм действующего законодательства Украины, определены наиболее приоритетные направления деятельности областной государственной администрации по обеспечению законности и правопорядка в регионе. Отмечено, что детальное и обоснованное определение направлений позволит качественно улучшить работу облгосадминистраций и более четко определять цели, задачи и функции их деятельности.

Ключевые слова: направление деятельности, областная государственная администрация, законность и правопорядок, регион.

În articol, pe baza analizei opiniilor și viziunilor științifice ale oamenilor de știință și a normelor actualei legislații din Ucraina, au fost determinate cele mai importante direcții de activitate ale administrației regionale de stat privind asigurarea legii și ordinii în regiune. Se remarcă faptul că definitivarea detaliată și justificată a direcțiilor va permite îmbunătățirea calitativă a activității administrațiilor regionale de stat precum și definirea mai clară a scopurilor, sarcinilor și funcțiilor activității acestora.

Cuvinte cheie: direcție de activitate, administrația de stat regională, legalitatea și ordinea publică, regiune.

In the article, on the basis of the analysis of scientific views of scientists and the norms of the current legislation of Ukraine, the most priority directions of activity of the regional state administration regarding provision of law and order in the region are determined. It is emphasized that detailed and well-defined definition of directions will allow to improve the work of regional state administrations in a qualitative way and to more clearly define the purpose, tasks and functions of their activities.

Keywords: activity direction, regional state administration, legality and law and order, region.

Постановка проблемы. Целью начатой в нашей стране административной реформы было и остается поэтапное создание такой системы государственного управления, которая обеспечит становление Украины как высокоразвитой, правовой, цивилизованной европейской страны с высоким уровнем жизни, социальной стабильности, культуры и демократии, что, в свою очередь, позволит ей стать влиятельным фактором в мире и Европе. Ее целью было также определено формирова-

ние системы государственного управления, которая станет близкой к нуждам и запросам людей, а главным приоритетом ее деятельности будет служение народу, национальным интересам. Эта система государственного управления должна быть подконтрольной народу, прозрачной, построенной на научных принципах и эффективной [1]. Поэтому любой орган государственной власти образуется с конкретной целью и должен удовлетворить, в первую очередь, потребности человека и

гражданина, создать для них максимально комфортные условия с тем, чтобы в дальнейшем они были способны развивать государство и развивать гражданское общество. В основе создания и организации деятельности местных государственных администраций лежат явления, которые выступают движущей силой их действий и дают возможность установить их место в системе механизма государственного управления [2, с. 162]. Несмотря на то, что на местном уровне действуют советы разных уровней, которые образуют местное самоуправление, органам исполнительной власти, которые представленным местными государственными администрациями, отведена ведущая роль в сфере обеспечения законности и правопорядка в регионе.

Состояние исследования. Отдельные вопросы относительно направлений деятельности областной государственной администрации рассматривали в своих научных трудах: М.М. Добкин, В.Д. Ткаченко, М.В. Цвика, А.В. Петрушин, В.Д. Водник, А.А. Авдеев, А. А. Васильев, А.Н. Музычук, В.В. Сокуренок, А.Н. Литвинов и многие другие. Однако, ни одного комплексного исследования, посвященного направлениям деятельности облгосадминистрации в сфере обеспечения законности и правопорядка в регионе, так проведено и не было.

Именно поэтому целью статьи является: определить и рассмотреть направления деятельности областной государственной администрации по обеспечению законности и правопорядка в регионе

Изложение основного материала. Переходя непосредственно к рассмотрению конкретных направлений деятельности областной государственной администрации по обеспечению законности и правопорядка в регионе, следует в первую очередь, отметить, что под направлением деятельности необходимо понимать конкретную сферу общественных отношений, на которую направлена соответствующая деятельность уполномоченного субъекта. Именно направление определяет, какие инструменты должны использовать облгосадминистрации для реализации соответствующих мероприятий. Стоит отме-

тить, что ни в юридической литературе, ни в положениях действующего законодательства Украины прямо не определены направления деятельности облгосадминистрации по обеспечению законности и правопорядка в регионе, они лишь косвенно определены в законах, подзаконных нормативно-правовых актах и в соответствующих программах и концепциях. Мы, в свою очередь, проанализировав соответствующие нормативно-правовые акты, сформировали свое видение направлений деятельности областной государственной администрации по обеспечению законности и правопорядка в регионе.

Так, в первую очередь необходимо указать такое направление деятельности, как охрана прав и свобод человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина - это определенные возможности человека, которые необходимые для его существования и развития, они признаются неотъемлемыми, должны быть общими и равными для каждого, обеспечиваться и защищаться государством в объеме международных стандартов. Права и свободы человека и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства. Государство отвечает перед человеком за свою деятельность. Утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства [3, с.29]. А.В. Петрушин утверждает, что права и свободы человека и гражданина - это правовые возможности (приобретенные), необходимые для существования и развития личности, которые признаются неотъемлемыми, должны быть общими и равными для каждого, обеспечиваться и защищаться государством в объеме международных стандартов [4, с.134]. Следовательно, можно говорить о том, что охрана прав и свобод человека и гражданина является одним из важнейших направлений деятельности областной государственной администрации по обеспечению законности и правопорядка в регионе, ведь априори любые действия облгосадминистрации в указанном направлении прямо или косвенно направлены на их охрану, защиту и восстановление.

Следующим, не менее важным направлением деятельности облгосадминистрации в исследуемой сфере является поддержание общественной безопасности и порядка. Общественная безопасность, отмечает И.П. Голосниченко, - это совокупность общественных отношений, обеспечивающих на основе правовых норм состояние безопасности граждан, материальных ценностей, окружающей среды, как правило, при использовании источников повышенной опасности [5]. С точки зрения, которую выражает И.В. Иваненко, общественная безопасность - это такое внутреннее состояние вещей в определенном обществе (государстве), когда каждый его представитель имеет право и может самостоятельно или с помощью государства реализовывать свои гарантированные конституционные, природные и другие права и свободы (на безопасность, неприкосновенность и т.п.) [6, с.6]. Итак, общественная безопасность - это такое состояние, которого хотят достичь областные государственные администрации, осуществляя деятельность по обеспечению законности и правопорядка в регионе. В такой ситуации каждый человек может свободно осуществлять свою деятельность и спокойно проживать на соответствующей территории, не боясь за жизнь и здоровье свое и своих родных и близких.

В свою очередь, в юридической энциклопедической литературе авторы обращают внимание на то, что общественный порядок - это урегулированная правовыми и другими социальными нормами система общественных отношений, которая обеспечивает защиту прав и свобод граждан, их жизнь и здоровье, уважение чести и человеческого достоинства, соблюдение норм общественной морали. Сферу общественного порядка составляют преимущественно отношения, возникающие и развивающиеся в гражданских местах, к которым, прежде всего, относятся места совместного проживания, труда, отдыха, а также общения людей с целью удовлетворения разнообразных жизненных потребностей [7, с.625]. Кроме этого, авторский коллектив энциклопедии обращает внимание на тот факт, что общественный порядок

предусматривает: а) всестороннее правовое и социальное обеспечение гражданского порядка, нормальных условий для труда, отдыха и быта людей, в частности урегулированность отношений общественного порядка определенной совокупностью правовых и иных социальных норм, прежде всего нормами уголовного и административного права; б) обеспеченность охраны общественного порядка эффективной деятельностью специальных правоохранительных органов и общественных организаций; в) наличие дисциплинарной, административной, уголовной и других видов юридической, а также моральной ответственности [7, с. 625]. Итак, понятие общественного порядка является несколько более узким, чем термин общественная безопасность. Он представляет собой соблюдение всеми лицами, принимающими участие в общественных мероприятиях, правовых и иных социальных норм. В рамках обеспечения общественного порядка, облгосадминистрации активно взаимодействуют с правоохранительными органами, а также с организациями, которые проводят соответствующие массовые мероприятия.

Следующим, не менее важным направлением деятельности областной государственной администрации по обеспечению законности и правопорядка в регионе - предотвращение распространения наркомании, пьянства и алкоголизма. Социальная опасность и вред, который причиняет алкоголизм и наркомания обществу, требует разработки эффективных программ профилактики данного вида девиации. Социально-профилактическая деятельность в широком смысле имеет целью выявление, устранение и нейтрализацию причин и условий, вызывающих различного рода негативные явления, в том числе алкоголизм и наркоманию. Меры профилактики социальных отклонений должны охватывать жизнедеятельность человека во всех основных сферах общества: экономической, политической, духовной. Эффективность предупреждения алкоголизма и наркомании зависит от решения масштабных социальных, экономических, культурных, медицинских, правовых и других проблем, обуславливаю-

щих существование данного явления в нашем обществе [8, с.246]. Следовательно, облгосадминистрации создают все необходимые условия для профилактики наркомании и алкоголизма в регионе, ведь такие явления также не лучшим образом влияют на состояние обеспечения законности и правопорядка в регионе в частности, и во всем государстве вообще. Для предупреждения возникновения таких явлений проводятся разъяснительные беседы с гражданами на местах их работы, в школах и высших учебных заведениях, проводятся бинарные занятия с лицами, непосредственно работающими в правоохранительных органах или в учреждениях здравоохранения и тому подобное.

Еще одним направлением деятельности областной государственной администрации по обеспечению законности и правопорядка в регионе является минимизация преступного влияния на детей и молодежную среду. Так, к примеру, в Ивано-Франковске для решения задач в указанном направлении было организовано ряд специализированных комплексных операций и отработок, в частности: профилактические мероприятия во время религиозных праздников, во время весенних каникул, по противодействию пьянству и табакокурения среди детей - «Розыск», оперативно-профилактические мероприятия «Лето 2017», «Урок», «Каникулы» по предупреждению детской безнадзорности и беспризорности. С целью своевременного выявления и пресечения негативного воздействия на детей со стороны взрослых проведено 30 рейдов по предупреждению детской безнадзорности, попрошайничества, правонарушений, социальное инспектирование детей из семей, оказавшихся в сложных жизненных обстоятельствах [9]. На особом контроле находится состояние привлечения к ответственности родителей, не надлежащим образом выполняют обязанности по воспитанию детей (ст 184 КоАП). В течение отчетного периода выявлено и задокументировано 38 фактов ненадлежащего исполнения родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию детей (ст. 156 ч.2 КоАП) [9].

Следующим направлением, которое следует указать в контексте определенной проблематики - противодействие рецидивной преступности. Рецидивная преступность - это сложное социально-правовое явление, причины которого связаны, прежде всего, с теми негативными социально-экономическими и культурными процессами, происходящими в нашем обществе [10, с. 114]. Проблема рецидивной преступности всегда была и остается одной из самых актуальных проблем современного противодействия преступности. Рецидивная преступность характеризуется повышенной общественной опасностью. Это, отмечает А.Н. Литвинова, обусловливается целым рядом причин: она характеризуется повышенной способностью к воспроизводству сравнению с первичной преступностью; длительным временем существования; значительным процентом в ее структуре тяжких и особо тяжких преступлений; способностью воспроизводить преступные традиции и нормы; высоким уровнем латентности; идеологическом воздействии рецидивистов на других преступников; сложности процесса исправления рецидивистов. Злобные правонарушители-рецидивисты создают прочное ядро преступности. Криминологи утверждают, что уровень рецидивной преступности определяет степень эффективности деятельности многих звеньев уголовной юстиции. По некоторым оценкам, ранее судимые лица могут способствовать становлению на преступный путь в среднем 3-8 человек, особенно среди числа несовершеннолетних [11]. Таким образом, областная государственная администрация как субъект обеспечения законности и правопорядка в направлении противодействия рецидивной преступности должна осуществлять меры, которые должны быть направлены на восстановление нормальной жизни человека, только отбыла наказание. То есть должны быть созданы социально-экономические условия, при которых лицо сможет обеспечить себе и своим близким достойный уровень жизни. Только таким образом, по нашему мнению, является возможным предотвратить совершение

такими людьми повторных преступлений и постепенно устранить негативные явления и процессы, которые могут побудить человека к совершению правонарушений.

Далее следует указать такое направление деятельности областной государственной администрации по обеспечению законности и правопорядка в регионе, как обеспечение безопасности дорожного движения. Безопасность дорожного движения - это состояние этого процесса, которое отражает степень защищенности его участников и государства от дорожно-транспортных происшествий и их последствий. Таким образом, отмечает С.Д. Денисюк, условием реализации безопасности дорожного движения выступает так называемый «человеческий фактор», а именно осуществление постоянного контроля человека над источником повышенной опасности (транспортное средство) с целью обеспечения существования безопасного, устойчивого и полностью автономного перемещения механических транспортных средств. На удовлетворение этих требований, а отсюда и на защиту личных и общественных интересов, и должна быть направлена организация дорожного движения, то есть обеспечение общественной безопасности в целом в обществе [12, с.63]. В указанном направлении государственные областные администрации обычно: организуют и обеспечивают осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о дорожном движении и его безопасности, а также за деятельностью предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности и хозяйствования по планированию и выполнению мероприятий по безопасности дорожного движения; организуют обучение населения Правилам дорожного движения и осуществление информационно-просветительской деятельности среди различных социально-возрастных групп населения, связанной с профилактикой безопасности дорожного движения; организуют и проводят мероприятия, связанные с профилактикой детского дорожно-транспортного травматизма; организуют пропаганду безопасности дорожного движения и повышения

безопасности пассажирских перевозок и т.п. [13].

И последним, но не менее важным направлением деятельности областной государственной администрации по обеспечению законности и правопорядка в регионе является повышение уровня доверия населения к государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Следует согласиться с точкой зрения С.С. Погорелого, который отмечает, что уровень доверия населения к власти становится индикатором социальной стабильности, что свидетельствует о готовности общества к серьезным реформам. Высокий уровень доверия населения к органам публичной власти способствует стабилизации социально-политической ситуации, повышает уровень взаимодействия государственных структур и гражданского общества, улучшает социальное самочувствие государственных служащих, качество работы государственного аппарата в целом [14].

Вывод. Таким образом, завершая рассмотрение направлений деятельности областной государственной администрации по обеспечению законности и правопорядка в регионе, стоит подчеркнуть многоаспектность и многогранность такой деятельности облгосадминистраций. Среди недостатков стоит отметить, что в ни в одном нормативно-правовом акте прямо не определены направления деятельности государственной администрации по обеспечению законности и правопорядка в регионе. Указанный пробел, по нашему мнению, требует неотложного решения. Поскольку четкое определение направлений деятельности позволит качественно улучшить практическую работу облгосадминистраций и более четко определять цели, задачи и функции своей деятельности.

Литература

1. Про заходи щодо впровадження Концепції адміністративної реформи в Україні: Указ Президента України від 22.07.1998 р. № 810/98 // База даних «Законодавство України»/Верховна Рада України. URL: <http://>

- zakon3.rada.gov.ua/laws/show/810/98 (дата звернення 08.12.2017 р.)
2. Добкін М.М. Призначення та мета діяльності місцевих державних адміністрацій/ М.М. Добкін // Вісник ХНУВС. 2011. № 3 (54). С. 162–170.
3. Закон України «Про Національну поліцію»: наук.-практ. комент. І МВС України, Харків, нац. ун-т внутр. справ ; за заг. ред. д-ра юрид. наук, доц. В. В. Сокурєнка ; [О.І. Безпалова, К. Ю. Мельник, О. О. Юхно та ін.; передм. В. В. Сокурєнка]. Харків, 2016. 408 с.
4. Загальна теорія держави і права. / За ред. М.В.Цвіка, В.Д.Ткаченка, О.В.Петришина. Х.: Право, 2002. 428с.
5. Голосніченко І.П. Адміністративне право України (основні категорії і поняття). Ірпінь, 1998. 108 с.
6. Іваненко І.В. Бандитизм: кримінологічне та кримінально-правове дослідження: Автореф. дис... канд. юрид. наук: 12.00.08. Одеса, 2003. 19 с.
7. Юридична енциклопедія : В 6 т. / Редкол.: Ю. С. Шемшученко (голова редкол.) та ін. К. : “Укр. енцикл.”, 1998. Т. 1 : А – Г. К. : Видво “Юридична думка”, 2011. 656 с.
8. Воднік В. Д. Проблеми профілактики алкоголізму в умовах побудови громадянського суспільства в Україні / В. Д. Воднік // Вісник Національної юридичної академії України імені Ярослава Мудрого. Сер. : Філософія, філософія права, політологія, соціологія. 2014. № 3. С. 239-255.
9. Інформація про виконання Комплексної програми профілактики злочинності в місті до 2020 року в 2016 р. / Офіційний веб-сайт м.Івана-Франківськ [Електронний ресурс] Режим доступу: <http://www.mvk.if.ua/mvkprog/43228>
10. Лагоцька В. Причини та умови жіночої рецидивної злочинності в Україні / В. Лагоцька // Вісник Національної академії прокуратури України. 2015. № 4. С. 114-118.
11. Литвинова О.М. Кримінологія: питання та відповіді / Кол. авторів: Авдєєв О. О., Васильєв А. А. та ін.; за заг. ред. О. М. Литвинова. Х.: Золота миля, 2015. 324 с.
12. Денисюк Д. С. Адміністративно-правові засади дозвільної діяльності ДАІ МВС України : дис. ... канд.. юрид. наук : 12.00.07 / Денисюк. Денис Станіславович. Х., 2010. 192 с.
13. Про схвалення Стратегії підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року Розпорядження Кабінету Міністрів України від 14.06.2017 № 481-р [Електронний ресурс] Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/481-2017-p>
14. Погорєлий С. С. Довіра громадян до органів публічної влади як суспільно-політичний феномен: дис. ... кандидата наук з держ. упр. : 25.00.02. / Погорєлий Сергій Степанович. Х., 2011. 200 с.
-
-