

КОНСТИТУЦИЯ МОЛДАВСКОЙ АССР 1925 ГОДА

**Галущенко Олег Сергеевич - доктор истории, старший научный сотрудник
Института культурного наследия Академии наук Молдовы**

В статье на основе широкого круга источников, в том числе и архивных, исследуется процесс разработки и принятия в 1925 г. первой Конституции Молдавской АССР.

Ключевые слова: государственность, Конституция, история, Молдавская АССР, Украина.

În articol, pe baza unui spectru larg de surse, inclusiv de arhivă, este cercetat procesul de elaborare și adoptare în anul 1925 a primei Constituții a RASS Moldovenești.

Cuvinte cheie: statalitate, Constituție, istorie, R.A.S.S. Moldovenească, Ucraina.

In the article, based on a wide range of sources, including archival ones, is analyzed the process of elaboration and adoption of the first Constitution of the Moldavian ASSR in 1925.

Key words: statehood, Constitution, history, Moldavian ASSR, Ukraine.

Актуальность темы. После краха царского режима 2 декабря 1917 г. в Бессарабии была провозглашена Молдавская Демократическая Республика. Она не смогла получить международного признания. Не увенчались успехом и попытки принять конституцию страны.

Изложение основного материала. В марте 1918 г. был опубликован проект Конституции Молдавской республики, разработанный членами Молдавского юридического общества. В ст. 2 Молдавия определялась как независимое, унитарное и неделимое государство, территория которого не может быть отчуждена. 4 мая 1918 г. Сфатул Цэрий образовал Конституционную комиссию в составе 21 члена. Они разработали свой проект Конституции, который определял Бессарабию как автономную провинцию Румынского королевства. Однако ни тот, ни другой проекты не были приняты [1, с. 11 – 26].

Первая в истории молдавского народа Конституция была разработана и введена в

действие после образования 12 октября 1924 г. Молдавской АССР в составе Украинской ССР [2, с. 4-16].

В короткий срок предстояло решить многие сложные проблемы: политические, экономические, территориальные и другие, связанные с возрождением государственности молдавского народа. В их числе важное место занимали вопросы юридические. В постановлении Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета (ВУЦИК) от 12 октября 1924 г. отмечалось:

«Временное определение основ государственного устройства и конституционных взаимоотношений АМССР и УССР возложить на Президиум ВУЦИКа, уполномочив последний по выработке этих основ представить таковые на утверждение I съезда Советов АМССР и по одобрении последним представить на окончательное утверждение Всеукраинского съезда Советов.

Для организации органов власти на территории АМССР и для созыва Всемолдавского съезда Советов рабочих, селянских и красноармейских депутатов организовать Временный Революционный Комитет, которому предоставить всю полноту власти на территории АМССР до созыва I съезда Советов.

Утверждение личного состава Временно-го Ревкома поручить Президиуму ВУЦИКа [4, с. 53, 54].

Уже на следующий день, 13 октября, Малый Президиум ВУЦИКа дал поручение народному комиссариату юстиции Украины разработать проект Конституции Молдавии. 14 октября 1924 г. совещание при Организационном отделе ВУЦИКа предложило этому комиссариату привлечь к работе представителей Ревкома МАССР, а общее руководство возложило на Конституционную комиссию при ВУЦИКе. 5 ноября состоялось заседание коллегии Наркомюста, которое постановило внести на рассмотрение Конституционной комиссии ряд наиболее принципиальных вопросов. Их разрешение должно было стать основой всей последующей работы над проектом Конституции Молдавии. 18 ноября Орготдел ВУЦИКа решил привлечь к данной работе Наркомфин УССР, а Малый Президиум – поручил СНК разработать положение о бюджетных правах и порядке образования бюджета МАССР, которое должно было быть включено в Конституцию автономной республики [3, с. 19].

Таким образом, первоначально работа над проектом Конституции Молдавской АССР была организована в Харькове, столице УССР в то время, и велась интенсивно. В ноябре 1924 г. нарком юстиции Украины Н. А. Скрыпник подготовил докладную записку, рассмотренную Конституционной комиссией ВУЦИКа 19 ноября. Комиссия в целом одобрила предложения Н. А. Скрыпника и поручила председателю СНК УССР В. Я. Чубарю внести данный вопрос на рассмотрение правительства. На следующий день СНК Украины обсудил и принял постановление «О принципах построения Конституции АМССР» [6, с. 69-71].

Их было несколько: Молдавская АССР должна иметь полную систему центральных органов — съезд Советов, ЦИК, СНК, наркоматы; МАССР должна иметь как собственный государственный бюджет, так и местный бюджет; она имеет право самостоятельного законодательства, а также право дополнительного законодательства по ряду вопросов, в т. ч. о языке, народном просвещении и др.; персональный состав как объединенных, так и необъединенных наркоматов определяется МАССР самостоятельно за рядом исключений; для организации регулярной связи с Правительством Украины автономная республика имеет своего постоянного представителя, пользующегося правом совещательного голоса во всех центральных органах УССР; судебная система МАССР имеет свои особенности и право частной амнистии [4, 76-78].

После завершения подготовительного этапа вопрос был вынесен на заседание Политбюро ЦК КП(б)У. В протоколе № 37 заседания Политбюро от 28 ноября 1924 г. записано: «Слушали: Постановление Совнаркома от 20 ноября 1924 г. о принципах построения Конституции АМССР (Чубарь).

Постановили: Согласиться с постановлением СНК» (См: Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). Ф. 17. Оп. 16. Д. 1393. Л. 23, 24).

Первый вариант проекта Конституции МАССР был разработан Кодификационным отделом НКЮ Украины и состоял из шести глав: общие положения; верховные органы власти Молдавской АССР; Совет Народных Комиссаров и Народные Комиссариаты Молдавии; организация Советской власти на местах; бюджет; государственный язык [3, с. 23].

Параллельно осенью 1924 г. шел процесс образования временных органов власти автономной республики. 29 октября Большой Президиум ВУЦИКа принял постановление о создании Ревкома Молдавии и его персональном составе, которому были переданы: «... все права власти Автономной Молдавской ССР в границах территории, обозначенной постановлением III сессии VIII созыва от 12 сего месяца» [Начало, 56-58]. Председателем Ревкома был назначен Г. И. Старый. Ранее,

15 октября, Оргбюро ЦК КП(б)У утвердило состав партийного Организационного бюро Молдавской республики, которое возглавил И. И. Бадеев. На этом же заседании был предварительно обсужден и одобрен состав Ревкома [5, с. 22].

24 ноября 1924 г. Г. И. Старый выступил на заседании партийного Организационного бюро с информацией о поездке в Харьков. Был затронут вопрос о разработке Конституции. Партбюро постановило: «Составить комиссию для разработки вопросов Конституции из т.т. Старого, Строева и Фролова. Комиссии закончить работу возможно скорее и (на) ближайшем заседании партбюро сделать доклад» (См.: Архив общественно-политических организаций Республики Молдова. Ф. 49. Оп. I. Д. 10. Л. 8).

С 18 по 21 декабря 1924 г. прошла I-я Все-молдавская областная партийная конференция, избравшая областной комитет КП(б)У. 22 декабря на заседании бюро Молдавского обкома партии с информацией «О Конституции АМССР» выступил А. И. Строев. 8 января 1925 г. вопрос о проекте Конституции Молдавской АССР обсудил Ревком, доложен он был также А. И. Строевым. Ревком постановил, признать проект приемлемым. Он внес также ряд изменений и дополнений в проект НКЮ УССР (См.: Национальный архив Республики Молдова. Ф. 2947. Оп. 1. Д. 16. Л. 14).

В середине февраля 1925 г. Молдавский обком КП(б)У одобрил собственный проект Конституции республики. Он состоял из 14 статей. В проекте предлагалось сделать существенный шаг к расширению полномочий Молдавии. Так, например, выдвигалось предложение, чтобы Главный Суд МАССР по ряду дел мог принимать окончательные решения. В украинском проекте такое положение отсутствовало, а право контроля закреплялось за Верховным Судом УССР [3, с. 25].

20 февраля Политбюро ЦК КП(б) Украины рассмотрело предложенные проекты. Вопрос доложил Н. А. Скрыпник. Состоялась дискуссия. Политбюро постановило: «Подтвердить постановление ПБ от 28 ноября 1924 г.

Проект основ Конституции, предлагаемый Молдавским областком, отклонить.

Предложение т. Гринштейна (постоянный представитель автономии при СНК Украины – О. Г.) о том, чтобы на назначение прокурора АМССР не требовалось согласия прокурора УССР, – отклонить» (См.: РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 16. Д. 1396. Л. 198 а).

Объем полномочий МАССР выгодно отличался от такового других автономных республик, существовавших в то время в Советском Союзе. В процессе подготовки текста Конституции Молдавской АССР выдвигались самые разные предложения. Так, Н. А. Скрыпник допускал возможность создания молдавских национальных воинских частей, наличие в составе правительства МАССР наркоматов иностранных дел и внешней торговли. Он был против создания в составе правительства Украины отдельного наркомата по делам Молдавии, справедливо считая, что это привело бы к установлению чрезмерной опеки над автономной республикой. Некоторые предложения молдавского варианта были учтены при доработке проекта НКЮ Украины [6, с. 69, 70].

После заседания Политбюро ЦК КП(б)У работа над украинским вариантом проекта Конституции Молдавии была ускорена. Малый Президиум ВУЦИКа 31 марта 1925 г. обязал Наркомюст предпринять необходимые меры, чтобы успеть представить его на утверждение I-го Все-молдавского съезда Советов. Наркомюст внес подготовленный проект Конституции в Комиссию по рассмотрению законодательных предположений, которая окончательно отредактировала текст [3, с. 30].

2 апреля 1925 г. СНК Украины рассмотрел проект постановления «О Конституции АМССР». СНК принял представленный проект с незначительными редакционными поправками и направил его в Президиум ВУЦИКа. Большой Президиум ВУЦИКа 8 апреля постановил проект Конституции АМССР, одобренный Совнаркомом УССР, передать на рассмотрение I Все-молдавского съезда Советов [4, с. 115].

19 апреля 1925 г. начал свою работу I-й Все-молдавский съезд Советов. 23 апреля, в последний день своей деятельности, он рассмотрел и одобрил текст Конституции

Молдавской АССР. В резолюции по докладу правительства УССР говорилось: «Все-молдавский съезд Советов заявляет, что он не мыслит другого пути развития АМССР, кроме теснейшего братского союза рабочих и крестьян АМССР с рабочими и крестьянами УССР и всего СССР. Лишь этот тесный союз даст возможность укрепиться нашей молодой республике и выполнить те огромные революционные задачи, которые стоят перед нею» [4, с. 117].

10 мая 1925 г. IX Всеукраинский съезд Советов утвердил Конституцию Молдавской АССР. Он же внес в Конституцию Украины ряд изменений и дополнений. В резолюции съезда «Об изменении Конституции УССР» подчеркивалось: «Стремясь создать свободное и добровольное, а следовательно, тем более полное и прочное единство трудящихся всех национальностей, населяющих Украинскую Социалистическую Советскую Республику, и признавая полностью право всех наций на самоопределение вплоть до отделения, Украинская Социалистическая Советская Республика принимая во внимание твердо выраженную волю молдавского народа на оформление своего государственного бытия в составе УССР, объединяется с ним на началах образования в составе УССР Автономной Молдавской Социалистической Советской Республики, управляющейся на основании особой Конституции, окончательно утвержденной, по одобрении ее Всеукраинским съездом рабочих, селянских и красноармейских депутатов, Всеукраинским съездом Советов рабочих, селянских и красноармейских депутатов» [7, с. 150].

Выводы. Таким образом, после создания 12 октября 1924 г. Молдавской АССР была проведена большая работа по формированию новых органов власти, разработке и принятию юридических документов, регламентирующих их деятельность.

С октября 1924 г. по апрель 1925 г. работа по составлению проекта Конституции Молдавской АССР велась как в Харькове, так и в Балте – столице автономной республики того времени. Разработанные проекты Конституции совершенствовались. Первая в истории действующая Конституция молдавского народа была важным шагом в становлении молдавской государственности в XX веке. Ее создание юридически завершило процесс образования Молдавской АССР, закрепило разграничение полномочий между автономной и союзной республиками, способствовало ускоренному развитию экономики и культуры жителей Молдавии.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Вехи молдавской государственности. Сборник текстов Конституций. Кишинев: Метромпаш, 2000. 327 с.
2. Галущенко О.С. Год 1924: создание Молдавской АССР. В: Науковий вісник міжнародного гуманітарного університету. Серія: Історія. Філософія. Політологія. Одеса: Міжнародний гуманітарний університет. 2013, № 5, с. 4-16.
3. Карлов А.А. Молдавская ССР – суверенное советское государство в составе СССР. Киев: “Наукова думка”, 1968. 207 с.
4. Начало большого пути. Сб. документов и материалов. Кишинев: Госиздат Молдавии, 1964. 84 с.
5. Рост и организационное укрепление Коммунистической партии Молдавии. 1924 – 1974. Сб. документов и материалов. Кишинев: Картя Молдовеняскэ, 1976. 312 с.
6. Сурилов А. В. История государства и права Молдавской ССР (1917 – 1959 гг.). Кишинев. Картя Молдовеняскэ, 1963. 335 с.
7. Съезды Советов Союза ССР, союзных и автономных советских социалистических республик. Сб. документов. Т. V. Москва: Госюриздат, 1964. 686 с.