

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЮРИДИЧЕСКИХ ОТДЕЛОВ

Кривко Ольга Олеговна - соискатель Института права и общественных отношений Открытого международного университета развития человека «Украина»

УДК: 342.95 (477)

Articolul, bazat pe o analiză a opiniilor științifice ale oamenilor de știință, a normelor actuale ale legislației din Ucraina și a activităților practice ale departamentelor juridice individuale, oferă o descriere generală a statutului administrativ-juridic al departamentelor juridice. Se observă că statutul juridic administrativ al unui subiect este un set de parametri legali care își determină locul în sistemul de relații administrativ-juridice și îl disting de alte entități din domeniul administrației publice. Se demonstrează că departamentele juridice ocupă astăzi un loc special în sistemul autorităților, care vorbește despre statutul lor administrativ specific.

Cuvinte cheie: statut, statut administrativ, departamente juridice, instituții, organizații, legislație.

В статье, на основе анализа научных взглядов ученых, норм действующего законодательства Украины и практической деятельности отдельных юридических отделов, предоставлена общая характеристика административно-правового статуса юридических отделов. Отмечено, что административно-правовой статус субъекта — это совокупность юридических параметров, которые определяют его место в системе административно-правовых отношений и выделяют среди других субъектов в сфере государственного управления. Обосновано, что юридические отделы на сегодняшний день занимают особое место в системе органов власти, что говорит о свойственном им специфическом административно-правовом статусе.

Ключевые слова: статус, административно-правовой статус, юридические отделы, учреждения, организации, законодательство.

The article, based on an analysis of the scientific views of scientists, the norms of the current legislation of Ukraine and the practical activities of individual legal departments, provides a general description of the administrative-legal status of legal departments. It is noted that the administrative-legal status of a subject is a set of legal parameters that determine its place in the system of administrative-legal relations and distinguish it from other entities in the field of public administration. It is substantiated that the legal departments today occupy a special place in the system of authorities, which speaks of their specific administrative status.

Key words: status, administrative status, legal departments, institutions, organizations, legislation.

Постановка проблемы. Административная реформа, которая сейчас происходит в украинском государстве, коснулась практически всех сфер общественной жизни и деятельности различных органов государственной власти, пред-

приятий, учреждений и организаций, а также их отдельных структурных подразделений, в частности и юридических отделов. Теоретические результаты проведенных научных исследований показали большое количество специфических

аспектов работы юридических отделов в Украине. При этом следует отметить, что последние в большинстве случаев являются участниками административно-правовых отношений, а соответственно и вся их деятельность в большей части регламентирована нормами именно административного законодательства. Подтверждению данного тезиса и будет посвящено представленное научное исследование.

Состояние исследования. Отдельные проблемные вопросы функционирования юридических отделов в контексте деятельности различных предприятий, учреждений и организаций в своих научных трудах рассматривали: А.А. Акимов, С. Болдырев, В.Н. Гарашук, А.А. Дмитренко, А.В. Левченко, А.Н. Музычук, Н.М. Онищенко, Ю.В. Слабунова, С.Стеценко, Р.А. Халфина, С.Н. Яровой и многие другие. Впрочем, несмотря на большое количество научных достижений, в юридической литературе отсутствуют комплексные исследования, посвященные характеристике административно-правового статуса юридических отделов.

Именно поэтому **целью** статьи является: предоставить характеристику административно-правового статуса юридических отделов.

Изложение основного материала. Начиная научное исследование следует отметить, что административно-правовой статус субъекта — это совокупность юридических параметров, которые определяют его место в системе административно-правовых отношений и выделяют среди других субъектов в сфере государственного управления. К числу подобных юридических параметров относятся: во-первых, совокупность юридических возможностей субъекта, то есть субъективные права, предоставленные ему законодательством и которые он может реализовать в предусмотренном нормативно-правовыми актами порядке; во-вторых, совокупность определенных законодательством обязанностей субъекта административно-правовых отношений на выполнение которых направлено его деятельность; в-третьих, предусмотрена компетенция субъекта административно-правовых отношений, то есть, вектор и тип его деятельности, функциональная направленность; в-четвертых, место субъекта в организационно-правовой структуре государственного управления. На

наш взгляд, именно на основании приведенных параметров можно определить особенности и содержание административно-правового статуса любого субъекта правоотношений, в частности, юридических отделов. Для раскрытия и анализа данных параметров проанализируем положения нормативно-правовой системы в рассматриваемом направлении.

В частности, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины «Об утверждении Общего положения о юридической службе министерства, других органов исполнительной власти, государственных предприятий, учреждений и организаций» от 26.11.2008 №1040, юридическая служба (отдел) органа исполнительной власти, предприятия, образуется как самостоятельное структурное подразделение, вид которого зависит от объема, характера и сложности правовой работы (департамент, управление, отдел, сектор). В структуре аппарата местной госадминистрации функции юридической службы может выполнять специалист, на которого возлагается выполнение соответствующих обязанностей. На предприятии функции юридической службы может выполнять юрисконсульт соответствующей категории. Для представления интересов государства в судах при рассмотрении дел, стороной или третьим лицом, в составе юридической службы образуется соответствующее подразделение или такие полномочия предоставляются отдельной должностному лицу. В своей работе юридическая служба подчиняется непосредственно руководителю органа исполнительной власти, предприятия [1]. Юридическая служба органа исполнительной власти в соответствии с возложенными на нее задачами: организует и участвует в обеспечении реализации государственной правовой политики в соответствующей сфере, правильного применения законодательства в органе исполнительной власти, на предприятии, относится к сфере его управления, в представлении интересов органа исполнительной власти в судах; разрабатывает и принимает участие в разработке проектов нормативно-правовых актов по вопросам, относящимся к компетенции органа исполнительной власти; проверяет соответствие законодательству и международным договорам Украины проектов приказов и других ак-

тов, представляемых на подпись руководителя органа исполнительной власти, согласовывает (визирует) их при наличии виз руководителей заинтересованных структурных подразделений; проводит юридическую экспертизу проектов нормативно-правовых актов, подготовленных структурными подразделениями органа исполнительной власти, по результатам которой готовит заключения по форме, утверждаемой Минюстом, согласовывает (визирует) их при наличии виз руководителей заинтересованных структурных подразделений; и т.д. [1].

Юридическая служба органа исполнительной власти, государственного предприятия, имеет право: проверять соблюдение законности структурными подразделениями органа исполнительной власти, что относится к сфере его управления; получать в установленном порядке для выполнения возложенных на нее задач необходимые документы, информацию, справки, расчеты, другие материалы от должностных лиц территориальных органов и предприятий, принадлежащих к сфере управления. С целью обеспечения своевременного выполнения задач, требующих оперативного принятия соответствующих мер, должностные лица обязаны безотлагательно подавать необходимые материалы по требованию юридической службы; привлекать с согласия руководителей структурных подразделений органа исполнительной власти специалистов с целью подготовки проектов нормативно-правовых актов и других документов, а также разработку и осуществление мероприятий, проводимых юридической службой в соответствии с возложенными на нее задачами; информировать руководителя органа исполнительной власти о возложении на юридическую службу обязанностей, выходящие за пределы ее компетенции; и т.д. [1].

Кроме приведенного общего положения правовой статус юридической службы в структуре того или иного органа государственной власти определяется специальным ведомственным законодательством. Так, например, в области деятельности Министерства обороны Украины Приказом от 16.05.2016 №259 утверждено «Положение о Юридическом департаменте Министерства обороны Украины». В указанном нормативно-правовом акте указано, что юри-

дический департамент является структурным подразделением аппарата Министерства обороны Украины, который предназначен для организации правовой работы, направленной на правильное применение, соблюдение и предотвращение невыполнения требований законодательства, других нормативных актов при выполнении возложенных на Министерство обороны Украины задач и функций, а также представительства интересов Минобороны в судах. Департамент является органом управления с подчиненными ему территориальными юридическими подразделениями и органом, который осуществляет общее руководство юридической службой Минобороны. Департамент подчиняется непосредственно Министру обороны Украины, которое направляет, координирует и контролирует его деятельность [2]. На указанный департамент возлагается целый ряд прав и обязанностей, которые, в частности, тесно связаны с перечнем его полномочий. В соответствии с ними Департамент: организует и участвует в реализации государственной правовой политики по вопросам национальной безопасности в военной сфере, сфере обороны и военного строительства, правильного применения законодательства в Минобороны, учреждениях Минобороны и в Вооруженных Силах Украины; организывает работу по разработке проектов законов Украины, актов, Президента Украины и Кабинета Министров Украины в структурных подразделениях Минобороны, в подчиненных ему органах военного управления и органах военного управления Вооруженных Сил Украины по вопросам национальной безопасности в военной сфере, сфере обороны и военного строительства, мобилизации, прохождения военной службы, обеспечения деятельности Вооруженных Сил Украины, в области оборонного планирования, военного образования и науки, других вопросов, относящихся к компетенции Минобороны; организывает и контролирует выполнение в аппарате Минобороны норм Конституции Украины, законов Украины, актов Президента и Кабинета Министров Украины по направлению деятельности; проводит юридическую и антидискриминационную экспертизу проектов нормативно-правовых актов, подготовленных Минобороны, по результатам

которой готовит заключения по форме, утверждаемой Министерством юстиции Украины, согласовывает (визирует) их при наличии соответствующих руководителей, заинтересованных структурных подразделений Минобороны и органов военного управления; проводит совместно с заинтересованными структурными подразделениями Минобороны и органами военного управления работу по анализу и обобщению практики применения законодательства по вопросам, относящимся к компетенции Минобороны, разрабатывает предложения по его совершенствованию, представляет их на рассмотрение руководству Минобороны для решения вопроса по разработке проектов нормативно-правовых актов и других документов и внесения их на рассмотрение в установленном порядке; осуществляет в пределах компетенции, меры по адаптации законодательства Украины по вопросам обороны, военного строительства в части выполнения обязательств Украины в сфере европейской интеграции и права Европейского Союза, а также имплементации (интеграции) международного гуманитарного права в национальное законодательство; и т.д. [2].

В рамках Министерства внутренних дел Украины на сегодняшний день создан специальный Департамент юридического обеспечения. Департамент является структурным подразделением аппарата МВД, который выполняет задачи и функции юридической службы Министерства, подчиняется непосредственно государственному секретарю МВД. Деятельность Департамента направляется и координируется Министром внутренних дел Украины. Департамент осуществляет свою работу во взаимодействии с другими структурными подразделениями аппарата МВД, территориальными органами по предоставлению сервисных услуг МВД, заведениями, учреждениями и предприятиями, которые принадлежат к сфере управления МВД, Главным управлением Национальной гвардии Украины. Назначение государственных служащих и работников Департамента на должности и их освобождения осуществляются приказами МВД в установленном порядке. Департамент обеспечивает условия для надлежащей работы и повышения квалификации работников юридической службы, отдельными помещениями,

телефонной и электронной связью, современными компьютерами и оргтехникой, транспортом для выполнения служебных обязанностей, нормативно-правовыми актами и справочными материалами, пособиями и другой литературой по правовым вопросам, электронной системой информационно-правового обеспечения, а также доступ в установленном порядке к информационным базам (банкам) данных, входящих в единую информационную систему Министерства. Руководство Департамента принимает меры по созданию работникам надлежащих условий службы (работы), материально-технического обеспечения, профессионального обучения, реализации других прав, определенных актами законодательства Украины [3].

Если брать во внимание непосредственно местные органы исполнительной власти то, согласно положениям нормативно-правовых актов, административно-правовой статус их юридических отделов похож со статусом аналогичных подразделений в рамках центральных органов власти. Например, юридические департаменты местных государственных администраций образуются главой указанных органов исполнительной власти и ему подконтрольны. Кроме того, подобные департаменты являются структурными подразделениями соответствующей государственной администрации. Стоит отметить многообразие функциональной направленности работы подобных департаментов. В частности, юридический департамент как структурное подразделение соответствующей государственной администрации соответственно: организывает исполнение Конституции и законов Украины, актов Президента Украины, Кабинета Министров Украины, приказов министерств, других центральных органов исполнительной власти и осуществляет контроль за их реализацией; обеспечивает в пределах своих полномочий защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц; берет в пределах компетенции участие в подготовке предложений к проектам областных программ; может вносить предложения по проекту областного бюджета; обеспечивает в пределах компетенции осуществление мероприятий по предотвращению и противодействию коррупции; обрабатывает запросы и обращения народных депутатов

Украины и депутатов соответствующих местных советов и т.п. [4].

Юридический департамент, как юридическая служба: организывает и участвует в обеспечении реализации государственной правовой политики в соответствующей сфере, правильного применения законодательства в структурных подразделениях государственной администрации; разрабатывает проекты распоряжений главы государственной администрации; проверяет соответствие законодательству и международным договорам Украины проектов распоряжений председателя государственной администрации в сфере земельных и лесных отношений, согласовывает (визирует) осуществляет работу, связанную с заключением договоров о продаже и (или) аренде земельных участков государственной собственности, принимает участие в их подготовке, а также внесения изменений в них; проверяет соответствие законодательству и международным договорам Украины проектов приказов руководителей структурных подразделений государственной администрации, договоров, стороной которых является структурное подразделение облгосадминистрации, согласовывает (визирует) их в установленном порядке и т.д. [4].

Вывод. Таким образом, юридические отделы на сегодняшний день занимают особое место в системе органов власти, что в свою очередь свидетельствует о том, что им свойственен специфический административно-правовой статус. Согласно действующему законодательству на данные организационные образования возлагается большой объем прав, обязанностей, и, кроме того, они имеют широкий спектр полномочий в различных сферах общественной жизни, в том числе сфере государственного управления. Оценка и детальное рассмотрение всех указанных параметров дали возможность охарактеризовать административно-правовой статус юридических отделов, согласно которому - это структурные подразделения органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, подчиненные и подконтрольные руководителю этих субъектов, на которые распространяется действие внутренние-организационных основ, а также функции по осуществлению правовой работы в пределах соответствующей властной структуры. Таким образом, юридические отделы являются органической

частью органов власти и других государственных образований, существуют внутри них, вступают в административно-правовые отношения от имени соответствующего государственного органа или организации и осуществляют свою деятельность для обеспечения их эффективной и бесперебойной работы.

Приведенные особенности принципиально важны для дальнейшего реформирования и развития деятельности юридических отделов и правовой работы в органах государственной власти, предприятиях, учреждениях, организациях в целом. Ведь в данном случае усовершенствование работы служб правового обеспечения должно проводиться крайне осторожно, так как по своему статусу они являются не отдельной линейкой властных ведомств, а частью реально существующих органов, из-за чего вмешательство в их работу может привести к нарушению функционирования этих организаций.

Литература

1. Про затвердження Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації: постанова, положення від 26.11.2008 №1040 // Офіційний вісник України. 2008. №93.ст.3068.
2. Питання юридичної служби Міністерства оборони України: наказ від 16.05.2016 №259 // Офіційний веб-портал Міністерства оборони України. [Електронний ресурс]. Режим доступу: https://www.mil.gov.ua/content/gsc_orders/MOU2016_259.pdf.
3. Про затвердження Положення про Департамент юридичного забезпечення Міністерства внутрішніх справ України: наказ від 15.03.2018 №206 // Веб-портал «Лігакон». [Електронний ресурс]. Режим доступу: <https://ips.ligazakon.net/document/MVS837>.
4. Про затвердження Положення про Юридичний департамент Харківської обласної державної адміністрації у новій редакції: розпорядження від 09.11.2018 №607 // Офіційний веб-портал Харківської державної адміністрації. [Електронний ресурс]. Режим доступу: <https://kharkivoda.gov.ua/content/documents/959/95864/files/181109-01-11-zagal-607-rozp.pdf>.