

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

**Шенцев Дмитрий Алексеевич - соискатель Университета современных
знаний**

УДК: 342.95 (477)

Pe baza analizei punctelor de vedere științifice ale oamenilor de știință și a normelor legislației actuale, articolul stabilește o serie de măsuri organizatorice pentru a asigura siguranța procesului electoral. Se susține că măsurile organizatorice nu prevăd crearea, schimbarea sau abolirea normelor legale care nu sunt legate de prevederea individuală a punerii în aplicare a drepturilor sau obligațiilor anumitor subiecți, dar implementarea acestora contribuie la: direcționarea activităților subiecte relevante pentru a asigura siguranța procesului în studiu în direcția corectă; atingerea unui nivel ridicat de disciplină, oportunitate și eficiență în activitățile acestor entități în acest domeniu.

Cuvinte cheie: organizare, eveniment organizațional, securitate, proces electoral, planificare.

В статье, опираясь на анализ научных взглядов ученых и норм действующего законодательства, установлен круг организационных мероприятий по обеспечению безопасности избирательного процесса. Аргументировано, что организационные меры не предусматривают создание, изменение или отмену норм права, не связанные с индивидуальным обеспечением реализации прав или обязанностей конкретных субъектов, однако их осуществление способствует: направлению в нужное русло деятельности соответствующих субъектов по обеспечению безопасности исследуемого процесса; достижению высокого уровня дисциплинированности, целесообразности и эффективности в деятельности этих субъектов в указанной сфере.

Ключевые слова: организация, организационное мероприятие, обеспечение безопасности, избирательный процесс, планирование.

Based on the analysis of the scientific views of scientists and the norms of the current legislation, the article establishes a range of organizational measures to ensure the safety of the electoral process. It is argued that organizational measures do not provide for the creation, change or abolition of legal norms that are not related to the individual provision of the implementation of the rights or obligations of specific subjects, but their implementation contributes to: directing the activities of the relevant subjects to ensure the safety of the process under study in the right direction; achieving a high level of discipline, expediency and efficiency in the activities of these entities in this area.

Key words: organization, organizational event, security, electoral process, planning.

Постановка проблемы. В научной литературе, как правило, уделяется внимание правовым формам обеспечения безопасности избирательного процесса. Однако, кроме чисто правовых, существуют также организацион-

ные формы и методы обеспечения безопасности данного процесса. Специфика данных мероприятий заключается в том, что они не влекут за собой юридически значимых последствий, то есть не являются правовыми, в

частности административно-правовыми, по своему характеру, однако большинство из них все равно реализуется на фоне регулятивного воздействия средств права и направлена на обеспечение надлежащей реализации соответствующих правовых мер. Поэтому исследование организационных мероприятий по обеспечению безопасности избирательного процесса является не менее важным шагом, чем изучение правовых основ осуществления данного обеспечения.

Состояние исследования. Отдельные проблемные вопросы, связанные с формами обеспечения безопасности избирательного процесса в своих научных трудах рассматривали: А.В. Баровская, М.А. Кальницкая, В.Ю. Когутюк, Я.А. Лиховицкий, В.С. Макаренко, В.А. Чернухин, П.А. Шорская, Г.П. Щедрова и многие другие. Впрочем, несмотря на большое количество научных исследований, в юридической литературе отсутствуют комплексные исследования, посвященные проблеме организационных мероприятий по обеспечению безопасности избирательного процесса.

Цель и задачи исследования. Цель статьи заключается в том, чтобы очертить круг и предоставить характеристику организационным мероприятиям по обеспечению безопасности избирательного процесса. Для достижения указанной цели необходимо: выяснить сущность понятия организационное мероприятие; очертить круг организационных мероприятий по обеспечению безопасности избирательного процесса; предоставить характеристику этим мероприятиям.

Научная новизна исследования заключается в том, что научная работа является одной из первых попыток комплексно раскрыть проблему организационных мероприятий по обеспечению безопасности избирательного процесса.

Изложение основного материала. Начиная научное исследование стоит отметить, что несмотря на такой широкий круг определений понятия «организации», в целом их можно объединить в три общие группы, а именно:

- организация — это учреждение (то есть определенное образование, которое формируется и функционирует (действует) для выпол-

нения определенных задач, достижения каких-то целей)

- организация как процесс, который предусматривает упорядочение и обеспечение чего-либо;

- организация как состояние, то есть определенная упорядоченность, согласованность, структурированность.

Учитывая вышеизложенное, в контексте исследуемой проблематики особый интерес для нас представляет понимание организации как процесса и как определенного упорядоченного состояния. То есть организационные меры следует понимать, как действие или комплекс действий, направленных на подготовку, структурирование, упорядочивание и направление определенных процессов, деятельности, с целью приведения их в целостную и согласованную, последовательную, прогнозируемую и управляемую систему. Организационные меры призваны обеспечить слаженную и эффективную управленческую работу субъектов. Организация процесса управления, отмечают Г. В. Осовская и А.А. Осовский, предполагает установление: необходимой последовательности выполнения различных его циклов, этапов, стадий и операций, а также возможной и необходимой в определенных условиях параллельности выполнения различных работ; временных границ выполнения работ определенного вида и их группировки по факторам интенсификации управления; четкого порядка поступления необходимой и достаточной информации для нормального и своевременного осуществления каждого из этапов процесса управления и всех его операций; порядка участия различных звеньев системы управления в этапах процесса управления, и т.д. [1].

Отсюда организационные меры обеспечения безопасности избирательного процесса - это отдельные действия или их комплекс, которые носят административный, организационно-технический, контрольный, координационный и другой характер, и которые основаны на организационно-управленческих связях и взаимоотношениях субъектов и не являются правовыми по своему характеру, впрочем осуществляется в соответствии и в пределах законодательных требований с целью создания

необходимых условий для безопасного протекания избирательного процесса, надлежащего выполнения соответствующими субъектами государственных гарантий охраны и защиты прав и свобод участников избирательного процесса.

Итак, опираясь на существующие научные исследования, а также исходя из содержания положений действующего законодательства, считаем, что к организационным мерам обеспечения безопасности избирательного процесса следует отнести следующие:

1) планирование. Важность планирования, как организационного мероприятия по обеспечению безопасности избирательного процесса заключается в том, что в ходе его проведения производится (формируется) общая стратегия поведения субъектов, которые должны обеспечить данную безопасность. В ходе планирования в частности определяются: цели и задачи, объекты обеспечения безопасности избирательного процесса; круг субъектов на которые возлагаются задачи и функции по обеспечению безопасности избирательного процесса; конкретные действия, которые должны быть приняты в целях обеспечения безопасности указанного процесса; лица, ответственные за выполнение конкретных задач и мероприятий; субъекты, на которых возлагается контроль за осуществлением плана; объемы и источники необходимых ресурсов для выполнения запланированной работы по обеспечению безопасности избирательного процесса; и др.

2) информационно-аналитическое и методическое обеспечение. Информационно-аналитическое обеспечение органов исполнительной власти, подчеркивает А. А. Пугач, является составной частью государственного управления, которое призвано увеличить уровень обобщения фактов, обоснованность рекомендаций, качество информационной продукции субъектов управления, а также устанавливать долгосрочные тенденции развития общества и государства. Развитие информационно-аналитического обеспечения органов власти, как одного из важных направлений информатизации общества происходит хаотично, без наличия четкой взвешенной государственной

стратегии. Указанный ученый вполне справедливо отмечает, что деятельность большинства субъектов информационно-аналитического обеспечения органов государственной власти направлена на решение лишь отдельных технических проблем, тогда как ни один из центральных органов исполнительной власти не выполняет функций по повышению качества существующих информационно-аналитических систем органов государственной исполнительной власти [2].

М. И. Яремик и Х. Я. Яремик, исследуя информационно-аналитическое обеспечение в системе управления финансово-экономической безопасностью (ФЭБ) предприятий, отмечают, что учетно-аналитическое и информационно-аналитическое обеспечение взаимодополняют друг друга и формируют информационную среду для принятия управленческих решений в системе управления финансово-экономической безопасностью, а информационное обеспечение обеспечивает интегрированное использование различных информационных ресурсов. Основные задачи данного информационно-аналитического обеспечения это: поиск, сбор, систематизация и обобщение достоверной и актуальной информации о внешних и внутренних угрозах, состоянии защищенности информационных ресурсов, возможных субъектов посягательства на безопасность компании, каналов утечки информации, предпосылок чрезвычайных событий; проверка надежности и других аспектов деятельности сотрудников, а также других лиц при приеме на работу; мониторинг финансового состояния предприятия с учетом специфических отраслевых особенностей; анализ основных индикаторов эффективности финансово-хозяйственной деятельности и их влияние на состояние предприятия [3].

Итак, информационно-аналитическое обеспечение в контексте исследуемого вопроса ориентировано на создание соответствующей информационной среды во время проведения избирательного процесса, которое предусматривает: доведение до сведения субъектов избирательного процесса информации о порядке проведения выборов, варианты возможного, необходимого и запрещенного поведения; пре-

доставление в распоряжение субъектов, уполномоченных на организацию и сопровождение избирательного процесса, а также обеспечение его безопасности наиболее актуальными сведениями так или иначе могут повлиять на безопасность избирательного процесса; налаживание и поддержание надлежащей работы соответствующих каналов коммуникации и информационных систем, сетей; прогнозирование возможных угроз и предоставление рекомендаций по противодействию им; и тому подобное.

Важное место в организации и поддержке надлежащего функционирования информационной среды, в том числе и при обеспечении безопасности избирательного процесса, принадлежит методическому обеспечению. Данное обеспечение предусматривает разработку и предоставление соответствующим субъектам, на которых возлагаются задачи по обеспечению безопасности избирательного процесса, научно-обоснованных рекомендаций и разъяснений по поводу практической реализации данного обеспечения;

3) работа с кадрами. Кадровая работа предусматривает осуществление мероприятий, направленных на формирование кадрового состава, обеспечение постоянного профессионального роста кадров, стимулирование и поощрение высококачественной и высокоэффективной работы и тому подобное. Отсюда кадровая работа как организационная мера по обеспечению безопасности избирательного процесса включает действия по: системному и систематическому обучению, повышению квалификации работников правоохранительных и других органов по вопросам обеспечения безопасности во время проведения выборов; отбор и привлечение к выполнению мероприятий по обеспечению безопасности избирательного процесса наиболее опытных и квалифицированных работников (служащих); инструктирование кадрового состава по их задачам и обязанностям в части реализации указанного обеспечения; проведения с ним (кадровым составом) соответствующей стимулирующей и мотивационной работы;

4) принятие мер по созданию необходимых материально-технических условий для над-

лежащего обеспечения безопасности избирательного процесса. Данные организационные мероприятия предусматривают комплекс действий по созданию и (или) предоставлению соответствующего материального и технического оснащения, которые используются как правоохранительными, так и административными органами, службами с целью беспрепятственной и безопасной реализации субъектами избирательного процесса своих прав и свобод в данной сфере;

5) налаживание взаимодействия и координации. Выборы, независимо от того, идет речь о выборах Президента Украины, народных депутатов, или в органы местного самоуправления, является сложным и масштабным процессом, который охватывает всю территорию Украины и происходит при участии чрезвычайно большого количества субъектов, что изрядно усложняет задачу по обеспечению безопасности данного процесса. Для надлежащего выполнения этих задач важно наладить содержательное и эффективное взаимодействие между субъектами, осуществляющими данное обеспечение, а также внедрить действенный координационный механизм работы (в том числе взаимодействия) по обеспечению безопасности избирательного процесса. Изучение действующего законодательства свидетельствует о том, что на сегодня в нашем государстве нет специальных нормативно-правовых актов, определяющих механизм указанной взаимодействия и координации;

6) обеспечение контроля над состоянием реализации мероприятий по обеспечению безопасности избирательного процесса. Значение контроля как средства управления трудно переоценить, поскольку он выступает одним из основных дисциплинирующих факторов поведения граждан [5, с.244]. В контексте исследуемой проблематики, обеспечение контроля как организационного мероприятия по обеспечению безопасности избирательного процесса предусматривает введение действенного механизма наблюдения и проверки состояния выполнения уполномоченными субъектами порученных им задач и обязанностей по данному обеспечению безопасности избирательного процесса. Данный механизм должен

включать: во-первых, налаживание качественной обратной связи между контролирующим и подконтрольным; во-вторых, надлежащее реагирование субъекта контроля на выявленные нарушения и отклонений; в-третьих, создание необходимых условий для нормального осуществления общественного контроля за деятельностью субъектов по обеспечению безопасности избирательного процесса.

Выводы. Итак, подытоживая вышеизложенное, можем с уверенностью утверждать, что организационные мероприятия имеют не меньшее значение для обеспечения безопасности избирательного процесса, чем нормотворчество и (или) правоприменительная деятельность. Ведь именно в рамках данных мероприятий реализуется огромная доля работы по формированию (созданию) и поддержанию на должном уровне условий, необходимых для безопасного и беспрепятственного протекания данного процесса. Данные меры не предусматривают создание, изменение или отмену норм права, они не связаны с индивидуальным обеспечением реализации прав или обязанностей конкретных субъектов, однако их осуществление способствует: направлению в нужное русло деятельности соответствующих субъектов по обеспечению безопасности исследуемого процесса; достижению высокого уровня дисциплинированности, целесообразности и эффективности в деятельности этих субъектов в указанной сфере. Однако несмотря на то, что организационные мероприятия зачастую не требуют четкой законодательной регламентации, их подготовка и осуществление все равно должны проходить в рамках соответствующих правовых основ. И здесь следует конста-

тировать, что действующее законодательство в ряде аспектов является достаточно поверхностным в части определения правовых основ осуществления указанных мероприятий, что не способствует их надлежащей реализации, а следовательно, не способствует и повышению качества обеспечения безопасности избирательного процесса.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Осовська Г.В., Осовський О.А. Основи менеджменту. Навчальний посібник / К.: «Кондор», 2006. 664 с. // URL: <http://www.info-library.com.ua/books-text-5412.html>
2. Пугач А. О. Сутність процесу інформаційно-аналітичного забезпечення органів державної виконавчої влади в Україні / А. О. Пугач. // Державне управління: удосконалення та розвиток. 2010. № 8. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Duur_2010_8_6
3. Яремик М. І. Інформаційно-аналітичне забезпечення в системі управління фінансово-економічною безпекою підприємств / М. І. Яремик, Х. Я. Яремик // Наукові записки [Української академії друкарства]. 2016. № 2. С. 173–180. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Nz_2016_2_22
4. Малиновський В. Я. // Державне управління: Навчальний посібник.- Вид. 2-ге, доп. та перероб.- К.: Атіка, 2003. 576 с
5. Административное право Украины. 2-е изд., перераб. и доп. [Учебник для студентов высш. учеб. заведений юрид. спец./ Ю.П. Битяк, В.В. Богуцкий, В.Н. Гаращук и др.]; Под ред. проф. Ю.П. Битяка. Харьков: Право, 2003. 576 с.