

К ПРОБЛЕМЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЯМ В СФЕРЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Сугак Алексей Викторович - соискатель Университета современных знаний
УДК: 342.95 (477)

In articol, pe baza analizei punctelor de vedere științifice ale oamenilor de știință, se propune definirea de către autor a conceptului de „contracărăre a infracțiunilor din domeniul activității economice”. Se observă că aplicarea legii, fiind un fenomen destul de complex și multidimensional, în contextul punerii în aplicare de către subiecții competenți a combaterii infracțiunilor în domeniul activității economice, are o serie de trăsături caracteristice. Este furnizată o listă a acestor caracteristici. S-a efectuat clasificarea activităților de aplicare a legii pentru combaterea infracțiunilor în domeniul activității economice.

Cuvinte cheie: aplicarea legii, contracărăre, infracțiune, activitate economică, clasificare.

В статье, на основе анализа научных взглядов ученых, предложено авторское определение понятия «противодействия правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности». Отмечено, что правоохранительная деятельность, будучи довольно сложным и многоаспектным явлением, в контексте осуществления компетентными субъектами противодействия правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности, обладает рядом характерных особенностей. Приведен перечень этих особенностей. Осуществлена классификация правоохранительной деятельности по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности.

Ключевые слова: правоохранительная деятельность, противодействие, правонарушение, хозяйственная деятельность, классификация.

In the article, based on the analysis of the scientific views of scientists, the author's definition of the concept of "counteracting offenses in the field of economic activity" is proposed. It is noted that law enforcement, being a rather complex and multidimensional phenomenon, in the context of the implementation by competent subjects of countering offenses in the field of economic activity, has a number of characteristic features. A list of these features is given. The classification of law enforcement activities to combat offenses in the field of economic activity has been carried out.

Key words: law enforcement, counteraction, offense, economic activity, classification.

Постановка проблемы. Конституция Украины признала, что права и свободы человека и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства, которое отвечает перед человеком за свою политику. При этом утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью страны [1]. Указанные кон-

ституционные предписания являются важной гарантией обеспечения реализации прав личности во всем многообразии сфер общественной жизни, в том числе и сфере хозяйственной деятельности. Вместе с тем, только одного декларирования, хотя и на уровне Основного Закона Украины, недостаточно чтобы соответствующие права были реализованы.

В частности, что касается сферы хозяйственной деятельности, к сожалению, приходится констатировать значительное количество нарушений прав человека, имеющих место. Для обеспечения состояния защищенности таких прав, его восстановление в случае противоправного посягательства, в нашем государстве функционируют соответствующие правовые механизмы, ведущее место среди которых занимает правоохранительная деятельность.

Состояние исследования. Отдельные проблемные вопросы, связанные с осуществлением правоохранительной деятельности по противодействию правонарушениям в различных сферах общественной жизни в своих научных трудах рассматривали В. М. Дубинчак, М.В. Белоконь, А. А. Джураева, А.М. Завальный, А.В. Носач, А.Н. Кулиш, А.Н. Муzychук, И.В. Соловьевич, А. В. Сукманова, С.Ф. Денисюк и многие другие. Впрочем, несмотря на большое количество научных достижений, недостаточно исследованным является понятие правоохранительной деятельности по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности.

Цель и задачи статьи. Целью статьи является предложить собственное определение понятия правоохранительной деятельности по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности. Для достижения цели планируется решить следующие задачи: проанализировать теоретические подходы к определению понятия «правоохранительная деятельность»; определить круг характерных особенностей данной научной категории; осуществить классификацию правоохранительной деятельности по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности.

Научная новизна статьи заключается в том, что работа является одной из первых попыток, опираясь на анализ научных мнений ученых, выяснить сущность и особенности правоохранительной деятельности по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности.

Изложение основного материала. Правоохранительная деятельность представляет собой широкую и разнообразную систему

усилий государства по обеспечению порядка и согласия в обществе. Эта сфера имеет сложное структурное строение, различные грани и аспекты, «блоки», а также составные части, каждая из которых выполняет определенные функции по обеспечению прав и свобод граждан и охране конституционного строя [2, с.31]. Правоохранительная деятельность, подчеркивает М.В. Белоконь, является чрезвычайно сложным и противоречивым социальным феноменом [3, с. 8]. Из этого следует, что правоохранительная деятельность, имеющая место в любой сфере общественных отношений, в том числе по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности, будет иметь сложный и многоаспектный характер. Конечно, такое положение дел будет иметь свое влияние и на определение некоторых из разновидностей правоохранительной деятельности по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности и определения их особенностей. Однако, в первую очередь, сложность определения отдельных видов правоохранительной деятельности по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности обуславливается отсутствием законодательной фиксации сущности собственно категории «правоохранительная деятельность». Кроме этого, следует подчеркнуть и тот факт, что ученые также неединодушны в своих позициях по определению сущности правоохранительной деятельности.

В большинстве случаев сущность правоохранительной деятельности ученые-правоведы определяют, акцентируя внимание на ее субъектный состав - специальных государственных органах. Так, например, во время исследования функций современного государства А. А. Джураева указывает на то, что правоохранительная деятельность - это форма осуществления функций государства посредством властной оперативной работы государственных органов по охране норм права от нарушений, защиты предоставленных гражданам субъективных прав и обеспечения выполнения возложенных на них юридических обязанностей [4, с. 108]. В исследовании, посвященном особенностям юридических фактов в сфере правоохранительной деятельности, А. Н. Завальный обра-

щает внимание на следующее определение правоохранительной деятельности как деятельности специализированных государственных органов (прокуратуры, органов внутренних дел, судов, исправительно-трудовых учреждений), призванных осуществлять непосредственную борьбу с преступностью [5, с. 117]. По мнению А. В. Носач, правоохранительную деятельность можно охарактеризовать как осуществляемую специально уполномоченными органами государственную деятельность, которая реализуется через применение определенных средств воздействия с целью обеспечения охраны прав, свобод и законных интересов личности [6, с. 31]. И. В. Соловьевич считает, что правоохранительная деятельность - это разновидность правоприменительной организационно-правовой государственно-властной деятельности, основанной, в первую очередь, на принуждении и осуществляется компетентными органами в специально установленных формах, ее смысл заключается в реализации юридических норм путем издания (принятия) индивидуально-конкретных правовых велений (государственно-властных предписаний) с целью противодействия возникновению и развитию противоправных поступков (проступков и преступлений), нейтрализации и ликвидации вредного воздействия (последствий), правовой оценке содеянного, обеспечении соответствующего социального результата и т.д. [7, с. 136]. В ходе исследования особенностей публичного администрирования охраны права собственности в Украине О.В. Сукманова пришла к выводу о том, что правоохранительная деятельность осуществляется уполномоченными органами государственной власти, имеющих компетенцию и специальные профессиональные знания и навыки, и реализуют правоохранительную функцию государства, путем принятия обязательных к исполнению решений и осуществления публично-охранной деятельности, с целью выявления, предупреждения и пресечения правонарушений в соответствующей сфере [8, с. 203].

Анализ приведенных выше позиций свидетельствует о том, что некоторые из ученых [7, 8] в определение сущности правоохранительной деятельности пытаются включить

как можно больше содержательных составляющих данной деятельности, в результате чего в нем содержатся как главные, так и второстепенные его признаки. Как справедливо по этому поводу замечает В. Б. Пчелин, использование такого подхода к определению сущности соответствующей дефиниции приобретает формально-юридический характер, а само определение становится слишком громоздким и сложным к восприятию [9, с. 12]. Также встречаются и противоположные случаи, когда некоторые из ученых довольно узко воспринимают суть изучаемого явления, в частности, отождествляют его только с деятельностью, осуществляемой путем применения «определенных средств» или направлена только на преодоление общественно опасных деяний. По этому поводу вполне подходящим кажется позиция относительно того, что в таком случае из сферы действия охранительной функции исключаются административные, дисциплинарные, гражданско-правовые правонарушения [10, с. 121].

Нами же были приведены вышеприведенные определения сущности категории «правоохранительная деятельность» в одном блоке с учетом несколько аспектов. Во-первых, их анализ позволил установить определенные характерные черты такой деятельности, что может быть заложено в основу авторского подхода к пониманию сущности правоохранительной деятельности по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности. Например, А. А. Джураевой в приведенном выше определении сущности правоохранительной деятельности [4, с. 108] достаточно успешно, по нашему мнению, было сформирована цель ее осуществления. Во-вторых, во всех из вышеупомянутых определениях, субъекты, уполномоченные осуществлять правоохранительную деятельность, рассматриваются исключительно как являющиеся государственными. Такое утверждение позволит нам провести анализ отдельных разновидностей правоохранительной деятельности по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности, что также будет способствовать установлению особенностей функционирования данной сферы обществен-

ных отношений с учетом специфики их субъектного состава.

Действительно, правоохранительная деятельность — это прежде всего деятельность государства, направленная на защиту правопорядка, которая осуществляется ней через специально созданные ею органы [11, с. 61], которые принято обозначать как правоохранительные. Как справедливо по этому поводу отмечает С. Ф. Денисюк, деятельность правоохранительных органов — стержень всего режима законности в государстве. Рассмотрение понятия правоохранительных органов связано с вопросом о правоохранительной деятельности [10, с. 121]. При этом некоторые из ученых-административистов справедливо подчеркивают тот факт, что несмотря на большое количество научных исследований, предметом которых были правоохранительные органы, их понятие, сущность и особенности определяются по-разному, порой, с противоположных точек зрения [12, с. 209-210]. Не вдаваясь в дискуссии относительно указанной проблематики, в рамках данного исследования используем определение правоохранительных органов, предложенное законодателем. Так, как указано в ст. 2 Закона Украины «О государственной защите работников суда и правоохранительных органов» от 23 декабря 1992 года, правоохранительные органы — это органы прокуратуры, Национальной полиции, службы безопасности, Военной службы правопорядка в Вооруженных Силах Украины, Национальное антикоррупционное бюро Украины, органы охраны государственной границы, органы доходов и сборов, органы и учреждения исполнения наказаний, следственные изоляторы, органы государственного финансового контроля, рыбоохраны, государственной лесной охраны, другие органы, которые осуществляют правоприменительные или правоохранительные функции [13].

То есть законодательством четко предусмотрен перечень правоохранительных органов, который, к тому же, не является исчерпывающим, поскольку может быть дополнен органами, осуществляющими правоприменительные или правоохранительные функции. Анализ таких позиций позволяет сформули-

ровать первый из нескольких критериев деления видовых групп правоохранительной деятельности по противодействию правонарушениям в хозяйственной сфере. При этом возможность сгруппировать соответствующее явления по нескольким критериям в научно-правовых кругах обозначают как осуществление его научной классификация. В частности, в юридической энциклопедической литературе отмечают, что научная классификация выражает систему законов, присущих соответствующей отрасли действительности [14, с. 115]. С чего следует, что отделение видов правоохранительной деятельности по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности путем осуществления научной классификация позволит более глубоко понять сущность данных общественных отношений, а значит и выработать наиболее действенные рекомендации в направлении совершенствования их функционирования. При этом следует согласиться с позицией А.Н. Круглова, который отмечает, что при делении явления, имеющего место в результате применения к нему научной классификации необходимо правильно сформировать критерии такого деления. Такая классификация, отмечает ученый, происходит в определенных формах и базируется на каком-то критерии разделения, в качестве которого выступает группа специфических черт, которые отличают этот «подкласс» от других [15, с. 97]. Критериями разделения выступают определенные черты и особенности того или иного объекта (субъекта деятельности), на основании которых возможно их объединение в определенные классификационные группы, определение как общих, так и отличительных признаков каждой из них [12, с. 275].

Итак, как следует из анализа вышеприведенных позиций, в случае если рассматривать сущность правоохранительной деятельности по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности через призму ее осуществления исключительно правоохранительными органами, среди критериев ее классификации на отдельные разновидности можно назвать следующие: 1) отдельный правоохранительный орган, уполномоченный противодействовать правонарушениям в сфере

хозяйственной деятельности; 2) направление деятельности правоохранительных органов по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности; 3) вид юридической ответственности лица, совершившего правонарушение в сфере хозяйственной деятельности; 4) стадия производства, на которой осуществляется правоохранительная деятельность по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности. При этом анализ приведенных выше разновидностей правоохранительной деятельности по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности указывает и на некоторые из особенностей данной сферы общественных отношений. В частности, речь идет о значительном количестве правоохранительных органов, задачей которых является противодействие правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности. Кроме этого, следует вести речь и о том, что правоохранительная деятельность по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности осуществляется по нескольким направлениям, в результате чего лицо может быть привлечено не только к административной, но и к уголовной ответственности. То есть правоохранительная деятельность по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности будет урегулирована несколькими отраслями права.

Вывод. Подытоживая вышесказанное, можно сделать вывод, что под правоохранительной деятельностью по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности предлагаем понимать урегулированный на нормативно-правовом уровне комплекс мер, которые реализуют государственные и негосударственные субъекты, в пределах, предусмотренных законодательством направлениях, для предотвращения и пресечения правонарушений в сфере хозяйствования, а также привлечения виновных лиц к соответствующему виду юридической ответственности.

К характерным особенностям правоохранительной деятельности в контексте противодействия правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности следует отнести: осу-

ществляется большим количеством субъектов, в том числе негосударственными; основными субъектами ее осуществления являются многочисленные правоохранительные органы; находит свое проявление в пределах функционирования нескольких общественных отношений; ее нормативной основой является сразу несколько самостоятельных отраслей права; имеет место как во время производства по делам об административных правонарушениях, так и в рамках осуществления уголовных производств.

В качестве отдельной особенности правоохранительной деятельности по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности следует рассматривать значительное количество ее разновидностей, что обуславливает необходимость проведения их научной классификации. Такую классификацию предлагаем проводить с учетом следующих критериев: 1) в зависимости от принадлежности субъекта правоохранительной деятельности по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности на ту, что осуществляется: государственными субъектами; негосударственными субъектами; 2) в зависимости от правоохранительного органа, осуществляющего такую деятельность, на ту, что реализует: судебные органы; органы полиции; налоговая милиция, прокуратура; Государственная аудиторская служба; Государственная налоговая служба; тому подобное. 3) в зависимости от стадии производства той, что реализуется при: открытии производства; рассмотрения дела об административном правонарушении; досудебное расследование; судебное разбирательство; исполнения судебного решения; тому подобное; 4) в зависимости от вида юридической ответственности, к которой будет привлечено виновное в осуществлении правонарушения в сфере хозяйственной деятельности лицо: административная ответственность; уголовная ответственность; 5) в зависимости от отрасли права, которой урегулирована правоохранительная деятельность по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности на ту, что регламентируется нормами: административного права; административного процессуального

права; уголовного права; уголовного процессуального права; гражданского права; гражданского процессуального права; хозяйственного права; хозяйственного процессуального права; финансового права; таможенного права; 6) в зависимости от направления деятельности правоохранительных органов по противодействию правонарушениям в сфере хозяйственной деятельности на ту, что осуществляется в пределах: превентивной деятельности; производство по делам об административных правонарушениях; уголовного производства; оперативно-розыскной деятельности.

Литература

1. Конституція України: закон України від 28.06.1996 № 254к/96 ВР. Відомості Верховної Ради України. 1996. № 30. Ст. 141
2. Дубінчак В. М. Правоохоронна діяльність: сутність, суб'єкти, засоби забезпечення (теоретико-правовий аспект): дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. Київ, 2010. 229 с.
3. Білоконь М. В. До питання про дослідження змісту громадського порядку. *Наше право*. 2004. № 2. Ч. 1. С. 5-10
4. Джураєва О. О. Функції сучасної держави : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01. Одеса, 2006. 190 с.
5. Завальний А. М. Юридичні факти в сфері здійснення правоохоронної діяльності : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01. Київ, 2097. 192 с.
6. Носач А. В. Адміністративно-правові форми діяльності Служби безпеки України з протидії тероризму : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07. Суми, 2017. 222 с.
7. Солов'євич І. В. Державна влада в Україні і місце в ній правоохоронної діяльності: конституційно-правові аспекти: дис. ... канд. юрид. наук: спец. 12.00.02. Київ, 1997. 172 с.
8. Сукманова О. В. Публічне адміністрування охорони права власності в Україні : дис. ... доктора юрид. наук : спец. 12.00.07. Київ, 2018. 559 с.
9. Пчелін В. Б. Перегляд адміністративних актів органів внутрішніх справ : дис. ... кандидата юрид. наук: спец. 12.00.07. Харків, 2011. 190 с.
10. Денисюк С. Ф. Громадський контроль за правоохоронною діяльністю в Україні: адміністративно-правові засади : дис. ... доктора юрид. наук : спец. 12.00.07. Київ, 2010. 393 с.
11. Корнієнко П. С. Співвідношення понять і практики здійснення правоохоронної та правозахисної діяльності в Україні. *Часопис Київського університету права*. 2014. № 3. С. 60-63
12. Музичук О. М. Контроль за діяльністю правоохоронних органів в Україні : монографія / О. М. Музичук. Х. : Харк. нац. ун-т внутр. справ, 2010. 654 с.
13. Про державний захист працівників суду і правоохоронних органів: закон України від 23.12.1993 № 3781-ХІІ. *Відомості Верховної Ради України*. 1994. № 11. Ст. 50
14. Юридична енциклопедія : В 6 т. / Редкол.: Ю. С. Шемшученко (голова редкол.) та ін. К. : «Укр. енцикл.», 1998. Т. 3 : К-М.-К. : Вид-во «Юридична думка», 2001. 792 с.
15. Круглов О. М. Доказування і докази у справах про адміністративні правопорушення посадових осіб : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07. Харків, 2003. 222 с.